

«Недра – 2006»

Под таким названием в выставочном зале мэрии Москвы прошла 3-я международная выставка. Среди ее организаторов Министерство природных ресурсов и Федеральное агентство по недропользованию.



Для федерального агентства Роснедра она стала отчетом о текущей работе. В приветственном письме, с которым руководитель Роснедра Анатолий Ледовских обратился к участникам приуроченного ко Дню геолога мероприятия, особо отмечено:

«Представленные на выставке экспозиции Роснедра и подведомственных ему предприятий отражают рост объемов геологоразведочных работ, современные наукоёмкие технологии изучения недр и проведения ГРП.

Выставки, подобные «Недра-2006», всегда являлись и являются школой передового опыта и полигоном для апробирования научно-технических новаций в сфере геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов.

Именно на таких выставках устанавливаются надежные партнерские контакты между бизнесом и геологоразведчиками, между управлениями всех уровней и недропользователями».

По ходу выставки представители недропользователей и профильных организаций, эксперты из России и других стран обсудили следующие различные направления работы геологической отрасли.

В рамках деловой программы прошла научно-техническая конференция «Роль топливно-энергетического комплекса России в социально-экономическом развитии страны и увеличении ВВП».

Комитет по природным ресурсам и природопользованию Государственной думы РФ и Комитет СФ по природным ресурсам и охране окружающей среды провели «круглый стол» «Федеральные и региональные законы как инструмент обеспечения эффективного и рационального недропользования».

Посетителям выставки было и на что взглянуть. Стенд группы «Полюс» привлекал к себе внимание красочным плакатом «Мы знаем цену золота». Приборы для исследования скважин «Татнефти» напоминали подводные торпеды, и не случайно – ведь земные нефтяные глубины не уступают морским. Большой объем разнообразной информации содержался в экспозиции Министерства природных ресурсов, Федерального агентства по недропользованию, центра «Кварц», ВНИГРИ.

Своими впечатлениями о выставке и конференции поделился начальник отдела науки Роснедра Александр Карпузов.

– Выставка отличается прежде всего тем, что на ней широко представлены недропользователи. Раньше по большей части свои экспонаты выставляли государственные учреждения и предприятия. Нынешнее расширение круга участников позволяет четче и объемнее увидеть, как сегодня происходит вовлечение природных богатств России в хозяйственный оборот.

Другая отличительная черта выставки в том, что значительная часть ее экспонатов ориентирована на современную технологию изучения недр.

Наконец, на нынешнем смотре предметно показана роль Федерального агентства по недропользованию в геологическом изучении страны. Свою работу продемонстрировали сразу четыре известнейших наши предприятия: ЦНИГРИ, ВИМС, ВСЕГЕИ, Музей самоцветов.

Культурным событием 3-й международной выставки «Недра-2006» стал 2-й фестиваль авторской геологической песни «Люди идут по свету» с участием как молодых, так и известных исполнителей авторской песни, который завершился праздничным гала-концертом.

Петр АЛЕХИН

Итоги и перспективы

21 марта 2006 года в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации состоялась Коллегия Федерального агентства по недропользованию, на которой был рассмотрен вопрос «Об итогах работы Федерального агентства по недропользованию в 2005 году и задачах на 2006 год».

Насколько весомы и значимы итоги работы геологов для всей страны можно было судить по многочисленной прессе, присутствующей в зале заседаний Коллегии. Еще бы, минерально-сырьевая база является основой экономической и оборонной мощи России, роста благосостояния ее граждан. И не случайно отчет о делах года минувшего и планы на 2006 год руководитель Роснедра Анатолий Ледовских образно назвал «уборочной-посевной». Профессия геолога действительно сродни трудам землепашца. И тому, и другому богатство земли, ее недра даются тяжким трудом и великим терпением. Поэтому не зря каждый докладчик желал своим коллегам новых открытий, доброго здоровья и удачи.

Переломный год



Анатолий ЛЕДОВСКИХ, руководитель Федерального агентства по недропользованию

Коротко остановлюсь на основных итогах работы Роснедра за 2005 год. Устойчивое развитие экономики России напрямую зависит от успешного решения задач по геологическому изучению недр, воспроизводству МСБ, лицензированию.

С 2005 года практически все объемы ГРП, выполняемых за счет средств субъектов РФ, переданы на федеральный уровень. Поэтому почти вдвое увеличилось общее количество объектов ГРП и объемы их финансирования. Суммарное финансирование ГРП из всех источников составило более 84 млрд руб., в том числе из средств федерального бюджета 10,7 млрд, из бюджетов субъектов Федерации – 2 млрд и более 74 млрд руб. – из внебюджетных источников: в основном из средств недропользователей.

Основное внимание было сконцентрировано на изучении объектов и проблем федерального значения, что во многом обеспечило положительные результаты ГРП. Этому способствовало и то, что впервые за последние годы финансирование работ было открыто уже в феврале 2005 года.

В прошедшем году Федеральное агентство проводило работы на 702 объектах. Основная часть выделенных средств была направлена на финансирование ГРП по углеводородному сырью (это 4,5 млрд руб.) и твердым полезным ископаемым (3,4 млрд руб.).

В целом 2005 год характеризуется достаточно высокой результативностью. В рамках региональных геологических исследований обеспечен значительный прирост геолого-геофизической изученности территории страны, Арктики и Антарктики. Выявлены и обоснованы 49 перспективных площадей для последующих стадий прогнозно-поисковых работ. Получены данные, позволяющие ставить вопрос о расширении внешних границ континентального шельфа РФ и, как следствие, увеличить ресурсный потенциал углеводородов в Арктике.

Приоритетными направлениями работ на нефть и газ были территории Сибирского и Уральского федеральных округов, а также акватории морей; прежде всего это касалось арктического шельфа.

В результате локализованы прогнозные ресурсы углеводородов в объеме 4,2 млрд т условного топлива, выявлено 37 перспективных структур на акваториях арктического шельфа. К лицензированию подготовлены участки недр общей площадью более 215 тыс. кв. км. Положительные результаты получены и недропользователями. Впервые прирост запасов газа превысит объемы его добычи, ожидается увеличение прироста запасов нефти и конденсата на 65 млн т.

Основные объемы работ на твердые полезные ископаемые были направлены на поиски высоколиквидных и дефицитных видов, таких как золото, уран, хром, марганец. В первую очередь необходимо отметить новые перспективные находки в Северном Забайкалье. Это позволит кардинально

изменить критическую ситуацию с запасами урана в стране. Выявление новых золоторудных провинций на Алтае, Северном Кавказе и в Приморском крае, а также переоценка золотонности Магадана и Якутии значительно расширят перспективы увеличения объемов золотодобычи в России. Освоение новых титан-циркониевых россыпных месторождений на Ставрополье позволит полностью освободиться от импортных поставок этого вида сырья. Определенных успехов добились и недропользователи: прирост запасов золота может почти вдвое превысить объемы его добычи, чего не было уже около 15 лет.

В целом геологоразведочные работы 2005 года характеризуются достаточно высокой эффективностью вложения средств федерального бюджета – 460 руб. прироста ценности недр за счет локализации прогнозных ресурсов полезных ископаемых на 1 руб. затрат.

Хочу остановиться на основных задачах, которые агентству предстоит решать в 2006 году. Почти в 1,5 раза увеличено финансирование геологоразведочных работ и, как следствие, их объемов.

Определены основные направления и территории, на изучение которых пойдут средства федерального бюджета. По видам полезных ископаемых приоритеты, как и в прошедшем году, сохраняются за углеводородным сырьем и ТПИ. Работы на нефть и газ будут продолжены на территории Уральского и Сибирского федеральных округов, включая Республику Саха (Якутия), а также на шельфах арктических и дальневосточных морей. Главное внимание предстоит уделить подготовке к лицензированию участков недр, примыкающих к трассам строительства будущих нефте- и газопроводов в Восточной Сибири. Что касается твердых полезных ископаемых, планируется значительное увеличение финансирования работ на черные металлы на Приполярном и Полярном Урале для создания новой сырьевой базы горно-металлургического комплекса.

Пересмотрены направления работ на уран с переориентацией их на Сибирский федеральный округ. Будут проводиться работы на калийные соли (Калининградская обл.), железные и марганцевые руды и уголь (Ханты-Мансийский округ), ура-

новое сырье и титано-циркониевые россыпи (Республика Калмыкия), платиносодержащие хромовые руды (Чукотка), а также оценка золоторудного потенциала Таймыра.

В 2006 году планируется активизировать работу в сфере лицензирования пользования недрами. Особое внимание будет уделено вопросам лицензирования участков недр, перспективных на углеводородное сырье, в Восточной Сибири; в том числе – в Республике Саха (Якутия).

Теперь несколько слов об основных проблемах, которые мешают агентству полноценно решать возложенные на него задачи. Прежде всего это касается численности и качественного состава работников агентства и его территориальных органов, значение которых заметно возросло с увеличением финансирования и расширением объемов работ.

Особенно хочется остановиться на производственном потенциале геологической отрасли, необходимом для решения задач федерального уровня. Многочисленные реорганизации и непродуктивное реформирование отраслевых предприятий привели к целому ряду негативных последствий. Это прежде всего потеря федеральной собственности, являющейся опорной базой для решения вышеуказанных задач; а также потеря производственного потенциала, уникальной научно-технической базы и опытейших кадров.

В результате в ведении Роснедра на настоящий момент осталось всего 22 ФГУП и 4 учреждения. Все наши попытки активизировать передачу агентству самых необходимых нам предприятий, сохраняя их в государственной собственности, пока успеха не принесли. А ведь среди них базовые предприятия отрасли: «Волгагеология», «Кавказгеолсыемка», «Запсибгеолсыемка», «ЦНИИГеонеруд», «ВНИГРИ», «НПЦ Недр» и ряд других.

Вызывает озабоченность низкая привлекательность государственного заказа, убыточного для большинства предприятий из-за устаревшей базы сметобразования. Существующее законодательство не стимулирует привлечения средств недропользователей для финансирования работ по поискам и разведке полезных ископаемых. Без этого невозможно полноценное воспроизводство минерально-сырьевой базы страны. Приведу только несколько вопросов, не решенных из-за несовершенства нормативно-правовой базы:

– правомочность предоставления лицензий для совмещенного пользования недрами в акваториях континентального шельфа, территориального моря и внутренних морских вод;

– возможность предоставления прав пользования недрами на участках недр, залегающих ниже установленных границ горного отвода;

– процедура определения стартового разового платежа за предоставление права пользования недрами на аукционной (конкурсной) основе и ряд других.

Есть и другие проблемы, над решением которых агентству и его территориальным органам еще предстоит поработать. В завершение хочу заверить, что мы приложим все усилия для успешного выполнения поставленных задач.

ФИНАНСЫ

Финансовое обеспечение развития МСБ России

Олег МОНАСТЫРНЫХ, заместитель руководителя РОСНЕДРА

Прошедший год ознаменовался существенным оздоровлением финансовой ситуации в сфере работ по геологическому изучению недр и воспроизводству МСБ РФ. Почти двойное увеличение объемов финансирования ГРП за счет средств федерального бюджета, увеличение более чем на 20% внебюджетных средств недропользователей, ритмичность поступления финансовых средств, концентрация их по объектам федерального значения – все это позволило выполнить намеченные объемы работ с положительными результатами. Существенное отличие работ 2005 года – включение в федеральную программу объектов ГРП, входивших ранее в региональные программы. Вследствие этого количество объектов и объемы их финансирования из средств федерального бюджета увеличились почти вдвое по сравнению с 2004 годом. Устойчивое финансирование ГРП в 2005 году – следствие большей работы финансовоэкономической службы Роснедра. Финансирование было открыто 7 февраля 2005 года в объеме 10718,6 млн руб.

Федеральное агентство по недропользованию стало заказчиком работ по 144 объектам (2496 млн руб.); 53 его территориальных органа – по 558 (8222,6 млн

руб.). Наиболее значительная доля направлена в сектор работ на углеводородное сырье – 4,5 млрд руб. Финансирование работ на ТПП – 3,4 млрд; работ общегеологического и специального назначения – 2,3 млрд, на подземные воды – 0,4 млрд, на прочие работы – менее 0,1 млрд руб.

Проведенная Роснедра работа по привлечению в ГРП частного капитала недропользователей позволила увеличить финансирование из внебюджетных источников на 21%. В то же время резко снизился объем финансирования из средств бюджетов субъектов РФ. Общее финансирование ГРП в 2005 году составило 84,169 млрд руб.: в том числе 10,719 млрд из федерального бюджета; 2,016 млрд из бюджетов субъектов РФ; 71,434 млрд руб. из внебюджетных источников.

Основная часть затрат в 2005 году пришлась на углеводородное сырье: затраты из федерального бюджета на нефть и газ составили 4,473 млрд руб. против 2,25 млрд в 2004. ГРП проводились во всех федеральных округах, за исключением Центрального, а также в акваториях внутренних и окраинных морей и позволили локализовать прогнозные ресурсы УВ в объеме 4200 млн т условного топлива (против 2800 млн в 2004), в т.ч. по нефти – 1900 млн т (по суше – 1400 млн т, по

шельфу – 500 млн т; по газу – 2300 млрд м3 (по суше – 800 млрд м3, по шельфу – 1500 млрд м3). Площади участков, подготовленных в 2005 году под лицензирование, составила 215 тыс. кв. км; в том числе по суше – 42,7 тыс., по шельфу – 172,4 тыс. кв. км.

Финансирование ГРП на нефть и газ за счет средств недропользователей составило 60,97 млрд руб., в том числе на шельфе – 9,97 млрд, и было направлено прежде всего на проведение глубокого поисково-разведочного бурения. Данные затраты позволили получить прирост запасов жидких углеводородов – 285 млн т и свободного газа – 656,4 млрд кубометров, добыть 470 млн т нефти и конденсата, и 598 млрд м3 свободного газа (в том числе ОАО «Газпром» 558,7 млрд м3); открыто 17 месторождений углеводородов.

Финансирование работ на ТПИ в 2005 году в 1,5 раза превысило 2004 год. При этом финансирование за счет средств федерального бюджета по сравнению с прошлым годом увеличилось в 2,8 раза, а из средств бюджетов субъектов РФ – уменьшилось в 1,8 раза.

Ассигнования федерального бюджета на ТПИ составили 3,39 млрд руб. – 32% от общих расходов на воспроизводство МСБ и были направлены в основном на поиски высоколиквидных и

дефицитных полезных ископаемых: на золото – 45%, уран – 14%, черные металлы (хром и марганец) – 10%. Объемы финансирования ГРП на ТПИ за счет средств субъектов РФ в 2005 уменьшились почти в два раза. 67% этих средств были направлены прежде всего на проведение ГРП на благородные металлы и алмазы; 14% – на черные, цветные и редкие металлы; 6% – на твердое топливо. Результаты – приросты разведанных запасов промышленных категорий.

В целом объемы финансирования ГРП за счет средств федерального бюджета позволили выполнить все плановые показатели Программы работ Роснедра на 2005 год по локализации и оценке прогнозных ресурсов полезных ископаемых. Вместе с тем, экономическая эффективность вложения средств федерального бюджета в ГРП снизилась по сравнению с 2004 годом в среднем на 12% – с 527 руб. на рубль затрат до 463. Это объясняется почти двукратным увеличением бюджетного финансирования в связи с передачей на федеральный уровень полномочий субъектов РФ по финансированию ГРП.

Устойчивому и ритмичному финансированию за счет средств федерального бюджета в 2005 году во многом способствовало исполнение финансово-экономической службой функций Роснедра по мониторингу доходов в бюджетную систему.

Финансово-экономическая служба через своих представителей в территориальных органах Роснедра организовала постоянно действующий учет платежей в федеральный бюджет; контроль за исчислениями, уплатой платежей и т.п. Результатом такой системной работы в 2005 году стало почти удвоение поступлений доходов в федеральный бюджет (172%) против изначально запланированных.

В 2005 году досрочно завершена реализация подпрограммы «Минерально-сырьевые ресурсы», оказавшейся недостаточно ориентированной на поставленные задачи. С 2006 года финансирование ГРП по изучению недр и воспроизводству МСБ выполняется по ведомственным целевым программам, разрабатываемым в соответствии с «Долгосрочной государственной программой» и финансированием в размере 16479,9 млн руб.

Утвержден Временный регламент по размещению Роснедра государственного заказа на работы по воспроизводству МСБ за счет федерального бюджета

в 2006 году и Временный регламент приема и оплаты выполненных работ по государственным контрактам. В 2006 году запланировано значительное (более чем в 1,5 раза) увеличение финансирования ГРП из федеральных средств: 16,5 млрд руб., против 10,7 млрд в 2005. Значительно увеличиваются затраты на поисковые работы и работы общегеологического и специального назначения по изучению недр суши и континентального шельфа. По-прежнему основной объем (44,4% от общих затрат) направляется на углеводородное сырье; почти треть (31,7%) – на ТПИ, причём более половины этого объема (51%) – на благородные металлы и алмазы.

Рост финансирования обеспечивает прирост локализованных и оцененных прогнозных ресурсов – основной «продукции» Роснедра. Предполагается увеличение в 1,5 раза природных ресурсов углеводородного сырья, значительно возрастут прогнозные ресурсы урана, меди, никеля, редкоземельных металлов.

Объемы финансирования ГРП за счет федерального бюджета на 2006 год позволяют развивать основные направления, обеспечивающие решение задач «Долгосрочной государственной программы изучения и воспроизводства МСБ России». Достаточно высока и ожи-

даемая экономическая эффективность бюджетных расходов на воспроизводство МСБ на 2006-2008 год.

Исследования эффективности вложений в воспроизводство МСБ сегодня особенно актуальны и постоянно находятся в поле зрения руководства Роснедра. Отмечу, что использование финансовых средств требует комплексного упорядочения и модернизации – от обоснования объема финансирования до анализа их экономической эффективности. В этом направлении в 2005 году проведен анализ использования бюджетных средств, направленных в 2001-2005 годах на выполнение ГРП. Назовем лишь небольшую часть проведенных мероприятий. Разработан унифицированный веб-компонент сбора данных, начато формирование и ведение банка данных по воспроизводству МСБ. Собрана и систематизирована информация о существующих сметных расценках на физическую единицу работ, начато опытное внедрение в организациях отрасли автоматизированной системы «Геосмета». Составлено техническое задание на разработку справочно-информационной базы результатов экспертизы проектов и смет на ГРП. Их решение во многом предопределило эффективное финансовое обеспечение работ по геологическому изучению недр и воспроизводству МСБ в соответствии с приоритетами «Долгосрочной государственной программы» и программными документами Федерального агентства по недропользованию РФ.



Андрей МОРОЗОВ,
заместитель руководителя РосНЕДРА

Данные работы проводились в 2005 году в соответствии с подпрограммой «Минеральные сырьевые ресурсы» ФЦП «Экология и природные ресурсы России». Их цель – получение базовой информации о состоянии и динамике развития недр. Результаты исследований используют:

- в качестве геологической основы поисковых и разведочных работ на нефть, газ, подземные воды и твердые полезные ископаемые;
- для прогнозирования и предотвращения опасных геологических явлений, возникающих как по естественным причинам, так и в связи с хозяйственной деятельностью человека;
- для удовлетворения потребностей в геологической информации других отраслей хозяйства, а также органов управления.

В 2005 году работы выполнялись по 170 объектам, 25 из них завершены окончательными отчетами. В размещении государственного заказа участвовали 34 региональных и территориальных агентства, 51 объект размещен в центральном аппарате Роснедра. Работы выполнялись 75 предприятиями и организациями, в том числе 11 ГУП, подведомственными Роснедра.

Совокупный годовой объем финансирования составил 2 млрд 326 млн руб., или 21,5% всех расходов федерального бюджета на воспроизводство МСБ. В том числе 357 млн руб. направлено на морские работы. Отмечу, что исследования на акваториях проводились в рамках практически всех основных направлений региональных работ. В целом все физические и финансово-экономические показатели, предусмотренные планами 2005 года, выполнены.

Остановлюсь на общественно значимых результатах региональных работ и оценке их эффективности. На исследования, непосредственно ориентированные на воспроизводство МСБ страны, было направлено около 2 млрд руб., или 84,6% финансовых средств, выделенных на работы по региональному направлению. Проводились различные виды геологических исследований в разных регионах нашей страны. В результате выявлены и обоснованы несколько десятков перспективных минералогических объектов разного ранга, по которым проводилась оценка прогнозных ресурсов полезных ископаемых. Составлены паспорта учета перспективных площадей, которые в ближайшее время будут переданы в Управление ТПИ.

Интересные результаты получены также по геологии углеводородного сырья. В частности, перспективы нефтегазоносности существенно расширены в Предтономском краевом прогибе. Это удалось сделать в результате проведения здесь глубинных геолого-геофизических исследований на опорном профиле Батолит. Хочу заметить, что этот вид работ позволяет прогнозировать не только нефтегазоносные структуры. Например, профилем 1–ЕВ на Воронежском массиве в 2005 году были обоснованы новые металлогенические зоны цветных, черных и благородных металлов.

Еще одна перспективная нефтегазоносная структура – вал протяженностью более 70 км – выявлена в зоне сочленения Западно-Сибирской плиты и Енисейского крика. В этом регионе результат достигнут с помощью проведения государственной гравиметрической съемки масштаба 1:200 000. В то же время гравиметрические съемки позволяют осуществлять прогноз и ТПИ. Так, в Западной Верхней с помощью гравитки были обнаружены погребенные чернослапцевые толщ, перспективные на благородные металлы и полиметаллические руды.

Гидрогеологические исследования артезианских бассейнов проводились в Европейской России, Сибири, на Дальнем Востоке. Выполнены оценка современного состояния и прогноз развития ресурсной базы подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения. Разные виды гидрогеологических работ позволяют также обосновать площади, перспективные на выявление

источников подземных вод, подготовить прогноз изменения их качества в районах с интенсивной техногенной нагрузкой.

На работы по мониторингу опасных геологических процессов и прогнозу землетрясений было направлено около 360 млн руб.: из них 60 млн – на морские исследования.

Работы по мониторингу состояния недр в 2005 году выполнялись по семи объектам в ФО и одному общероссийскому. В результате оценено состояние геологической среды территории РФ на пунктах государственной опорной сети и полигонах федерального значения. Бюллетени о состоянии геологической среды выпущены по 89 субъектам РФ, континентальному шельфу и России в целом. Выявлено более 600 новых участков загрязнения подземных вод. Составлены прогнозы сезонного положения грунтовых вод.

Работы по прогнозу землетрясений проводились в южных и восточных наиболее сейсмоопасных районах нашей страны. Осуществлялся региональный прогноз развития опасных геологических событий и положения уровня грунтовых вод на 2005–2006 год. Проводились наблюдения за гидрогеодеформационным и газогидрохимическим полями, была создана глубинная геолого-геофизическая основа долго- и среднесрочного прогноза землетрясений. Анализ этих материалов показал отсутствие признаков крупного сейсмического события, ожидавшегося по прогнозу МЧС, в южных регионах Камчатки в 2005 году. Наблюдения за сейсмичностью этого региона продолжаются в мониторинговом режиме.

Далее коротко остановлюсь на общественно значимых результатах региональных геологических работ 2005 года. В первую очередь надо сказать об уникальных геологических исследованиях в Арктике, которые позволили подготовить новые достоверные данные, доказывающие континентальную природу зоны сочленения структур поднятия Менделеева с прилегающим шельфом Восточно-Сибирского и Чукотского морей. Тем самым подготовлены новые весомые аргументы, позволяющие обосновать в ООН внешнюю границу континентального шельфа и прирастить территорию России в этом регионе на 1 млн 200 тыс. кв. км.

Второй важный общественно значимый результат касается востребованности геологической информации, в том числе государственной картографической продукции. В прошлом году мы отметили более чем 50%-ный рост спроса на геологическую информацию со стороны самых разных хозяйствующих субъектов и структур. Это к тому, нужны ли региональные геологические работы народному хозяйству. Хочу подчеркнуть, что спрос на геологическую информацию зафиксирован не только со стороны поисковиков и разведчиков, но и со стороны других отраслей народного хозяйства.

В ходе региональных работ происходит качественный переход информации в знание; помимо фактографических данных формируются также пакеты геологической информации, прежде всего в цифровом, наиболее удобном для потребителя виде.

В связи с этим хочу затронуть проблему стоимости и доступности региональной геологической информации. В соответствии с действующим сегодня законодательством вся геологическая информация предоставляется потребителям за плату, причем мы уже несколько лет не можем утвердить размер и порядок взимания этой платы. В результате информация оказалась замороженной в геологических фондах.

Я убежден, что региональная информация, прежде всего результаты съемок масштабов от миллионного до пятидесятикратного, должны предоставляться свободно, без ограничений и за символические деньги, покрывающие лишь расходы на копирование.

К общественно значимым результатам относятся также рост активности и эффективности международного сотрудничества. В 2005 году был подготовлен ряд технических регламентов, обеспечивающих международную унификацию представления картографических материалов и баз данных территорий, сопредельных с Россией. Оте-

чественные геологи принимают активное участие в реализации десятков международных проектов, проведении выставок, конференций, тем самым повышая престиж российской геологии на международной арене.

Наконец, несколько слов о финансово-экономических результатах работ 2005 года. Совокупный природо ценности недр, полученный за счет выявленных прогнозных ресурсов в процессе съемок, составил по завершению в 2005 году объектам более 5 трлн руб. Экономическая эффективность расходов бюджетных средств означает, что на 1 руб. затрат на региональные работы нами получено 19 руб. прироста ценности недр.

Что же касается экономического эффекта от проведения работ, непосредственно не связанных с воспроизводством МСБ, таких как прогноз землетрясений или делимитация морских пространств в Арктике, то эффект этот носит косвенный характер и подсчитать его невозможно.

Теперь о планах на будущее. В 2005 году завершили исследования по ФЦП «Экология и природные ресурсы» и с нынешнего года мы начинаем работать по целевым ведомственным программам. Подготовлены две таких программы: «Геологоразведочные работы общегеологического и специального назначения по регионально-геологическому изучению недр суши, континентального шельфа Российской Федерации, Арктики и Антарктике».

«Мониторинг состояния недр территории Российской Федерации».

Срок их действия – 3 года. Они скоординированы с «Долгосрочной государственной программой изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России» и переданы в МПР на утверждение.

Всего по двум целевым программам, включая научные исследования, предусмотрено выполнение работ по 228 объектам, из них 83 новых. Выделенные ассигнования на производство работ по переходящим объектам составляют 3361 млн руб. Все объекты прошли апробацию в территориальных агентствах по недропользованию, на учетных советах головных институтов и рекомендованы к постановке НТС Роснедра.

Первая программа – региональных геологических исследований – составлена с учетом геологической изученности страны, результатов работ предыдущих лет, ситуации в минерально-сырьевом комплексе страны и приоритетов его развития. География и виды работ, а также структура бюджетных расходов в сравнении с прошлым годом не претерпели существенных изменений. Общий объем финансирования мероприятий по программе составил 2892 млн. руб. На морские работы направлено 548 млн. руб.

Основными приоритетами региональных работ мы считаем следующие направления.

1. Формирование фонда перспективных минералогических объектов. Работы будут проводиться на малоизученных территориях, а также в регионах, где имеются предпосылки наращивания ресурсов, в том числе нетрадиционных видов полезных ископаемых. На каждый выявленный объект будет составляться паспорт и передаваться в профильное управление Роснедра для дальнейшей работы.

2. Обновление картографической продукции в наиболее перспективных регионах страны. Одним из приоритетных регионов является Северный и Полярный Урал вдоль трассы планируемой железной дороги. В рамках работ этого направления будут проводиться полевые геолого-геофизические и геохимические исследования, а также лабораторно-аналитические работы, включая геохронологические и изотопно-геохимические исследования пород, руд и минералов. Это позволит получить действительно новую фактографическую информацию, отвечающую высоким современным требованиям.

3. Приоритетным остается геологическое обеспечение геополитических интересов Российской Федерации в Арктике и Антарктике, а также расширение международного сотрудничества. Хотелось бы отметить также важность внедрения но-

вых принципов, средств и технологий сбора, хранения, обработки и предоставления геолого-геофизических данных в виде цифровых пакетов интегрированной информации.

Вторая целевая программа – «Мониторинг состояния недр России» реализована для изучения сейсмоопасных регионов, территорий развития опасных экзогенных геологических процессов и участков загрязнения подземных вод, получения и предоставления потребителям оперативной и достоверной информации о состоянии недр. В рамках программы будут выполняться геолого-геофизические работы по прогнозу землетрясений, мониторинг геологической среды и сопровождающее их информационное обеспечение. География работ, а также структура бюджетных расходов унаследована развивающую соответствующие разделы ФЦП и работы 2005 года. Это регионы Северного Кавказа, Средней Сибири, Дальнего Востока, Камчатки. Всего на реализацию мероприятий программы выделено 469 млн руб.

Финансовые средства, направленные на проведение мониторинга состояния недр, в сравнении с 2005 годом увеличены на 21%. Дополнительные ресурсы выделены на ввод 25 новых пунктов региональных наблюдений за ГТД-полем в Алтае-Саянском, Байкальском и Дальневосточном регионах. Это обусловлено повышенной геодинамической активностью данных территорий и их низкой обеспеченностью наблюдательными скважинами. Мы предусматриваем также усилить работы в Южном и Приволжском ФО. На этих территориях, отличающихся высокой плотностью населения, отмечается активизация опасных экзогенных геологических процессов, а также увеличение количества участков загрязненных подземных вод.

Хотелось бы отметить еще одно обстоятельство, отличающее планы работ 2006 года от года прошедшего. В текущем году геологоразведочное производство будет сопровождаться научно-методическими и опытно-конструкторскими исследованиями, переданными в Роснедра из МПР. Запланировано выполнение работ по 58 объектам в объеме 400 млн руб. Мы рассчитываем, что сопровождение производственных работ научными тематиками позволит более тесно взаимодействовать научным и производственным организациям, что в конечном итоге приведет к повышению эффективности и результативности геологических исследований.

Решение поставленных задач потребует немалых усилий со стороны как заказчиков, так и исполнителей работ. В том числе хотелось бы решить ряд проблем, которые уже перешли в разряд хронических:

- недостаточная численность аппарата и низкая зарплата работников территориальных органов агентства, что, несомненно, приводит к снижению оперативности и качества выполняемых работ;
- архаичные сметные нормы, по которым рассчитывается стоимость работ по государственному заказу. Сегодня госзаказ неконкурентоспособен в сравнении с аналогичными исследованиями, выполняемыми по заказам коммерческих структур;
- полное отсутствие нормативно-правовых документов, направленных на привлечение инвестиций в работы ранних стадий геологоразведочного процесса;
- отсутствие регламента, формата и механизма передачи в государственные фонды геологической информации, полученной недропользователями за собственные средства;
- неоправданно затрудненный доступ к региональной геологической информации;
- проблемы с тиражированием методической, справочной, научной и картографической продукции, которую мы, оказывается, не имеем права издавать за бюджетные деньги.

И, самое главное, непривлекательность отрасли для молодых амбициозных специалистов со всеми вытекающими негативными последствиями. Геологи Федерального агентства понимают реальное состояние дел, стоящие перед ними задачи и смотрят в будущее с осторожным оптимизмом. Хочу заверить Коллегию в безусловном выполнении поставленных на 2006 год задач.



РЕГИОНЫ

Сибирский федеральный округ

Александр НЕВОЛЬКО, руководитель регионального агентства по недропользованию по Сибирскому федеральному округу

К началу 2005 года по субъектам федерации округа числится 2277 действующих лицензий на право пользования недрами, в том числе почти 1,5 тыс. на право добычи полезных ископаемых. Наибольшее их количество (46%) приходится на участки недр, содержащие месторождения благородных металлов. Подавляющее большинство лицензий (77%) сосредоточено в пяти субъектах федерации округа: Иркутской области, Республике Бурятия, Читинской и Кемеровской областях, Красноярском крае. Кроме того, в 2005 году на территории округа действовало 836 лицензий на общераспространенные полезные ископаемые и 3458 – на одиночные скважины для водоснабжения.

В течение 2005 года выдана 541 лицензия, в том числе по результатам аукционов и конкурсов – 173, аннулировано 389, из них в связи с невыполнением условий соглашений – 18. На право добычи подземных вод одиночными скважинами оформлено

459 лицензий, на геологическое изучение за счет государственных средств – 39.

В 2005 году проведено 302 аукциона и 10 конкурсов на право пользования недрами, из них признаны несостоявшимися 142 аукциона и 2 конкурса. Из 160 прошедших аукционов 67 приходится на участки недр, содержащие месторождения россыпного и рудного золота, при этом сумма стартовых платежей составляла 195 млн руб., а по итогам аукционов – 1115 млн руб. На углеводородное сырье состоялось 12 аукционов при стартовой сумме 1110 млн руб. и с итоговым бонусом в 10022 млн руб. На уголь – 48 аукционов со стартовой суммой 7711 млн руб. и итоговой – 12 565 млн руб.

Всего за истекший год итоговая сумма составила 24,3 млрд руб. при стартовом размере 9,4 млрд руб.

В 2005 году в распределенный фонд переданы нефтегазоносные участки Томской, Иркутской областей и Эвенкийского автономного округа. А также угленосные участки месторождений – Никольского в Республике Бурятия и Тарасовского в Иркутской области, Крутинский

участок Колыванского месторождения антрацита в Новосибирской области и 37 участков месторождений угля Кузнецкого бассейна. Переданы в пользование Ермаковское месторождение бериллия в Республике Бурятия, Зашихинское тантално-ниобиевое месторождение в Иркутской области, Усинское месторождение марганцевых руд в Кемеровской области и ряд перспективных на рудное золото участков и золотых россыпей. Освоение недр Сибири в 2005 году шло с нарастанием объемов добычи по сравнению с 2004 годом по угля, вольфраму, титану и цирконию, несколько снизились добыча молибдена, ниобия, тантала. Увеличились и объемы инвестиций, направляемые на ГРП недропользователями. В 2005 году затраты собственных средств предприятий на развитие минерально-сырьевой базы территории Сибирского федерального округа составили 9,3 млрд руб., что почти в полтора раза больше, чем в предыдущем 2004 году. Наибольшая доля инвестиций недропользователей вложена в ГРП на углеводородное сырье (6,9 млрд руб.), среди основных инвесторов Роснефть – 1,34

млрд руб., Славнефть – 1,4 млрд руб., «Газпром» – около 1 млрд руб., «Русия-Петролеум» – 0,6 млрд руб. На ГРП, связанные с изучением и разведкой твердых полезных ископаемых, направлены в 2005 году средства ОАО «Забайкалстальинвест» – 480 млн руб., ГМК «Норильский никель» – около 290 млн руб., а также компаний ЗДК «Полюс», АО «Бурятзолото», АО «Амикан» в размерах, превышающих 100 млн руб.

В 2005 году на территории Сибирского федерального округа открыто Майское нефтяное месторождение в Томской области, получен прирост запасов нефти Ванкорского месторождения в Красноярском крае, а также на Северо-Ванкорской перспективной площади. Следует отметить и положительную динамику воспроизводства запасов золота. В 2006 году запланировано провести 44 аукциона на право пользования участками недр, содержащими месторождения углеводородного сырья. Особое внимание в этом году будет уделено реализации Программы изучения и представления в пользование таких участков в Восточной Сибири и Республики (Са-

ха), утвержденной МПР России в прошедшем году.

Готовятся к проведению в текущем году более 260 аукционов на участки недр, содержащие месторождения твердых полезных ископаемых. В этом списке Усинское месторождение марганца в Кемеровской области, полиметаллические месторождения Рудного Алтая, Тулунское месторождение титана в Иркутской области, Горячегорское месторождение нефелиновых сиенитов в Красноярском крае, Холтосонское месторождение вольфрама в Республике Бурятия, Улуг-Танзенское редкометалльное месторождение в Республике Тыва, Полигайская алмазносная площадь в Таймырском автономном округе, Удоконское месторождение меди в Забайкалье, ряд урановых месторождений и урановых площадей в Республике Бурятия и Читинской области, около 60 участков каменного и бурого углей, главным образом в Кузбассе. Но преобладающая доля аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения и добычи твердых полезных ископаемых приходится на золотосырьевые участки недр. Будут продолжены геологоразведочные работы на лицензионных участках, и главным образом на месторождениях и перспективных участках углеводородного сырья Восточной Сибири. Подготовка запасов нефти и газа на распределенном фонде недр, подготовка перспективных площадей для передачи в пользование на территории Красноярского края, Эвенкийского автономного округа и Иркутской области является главной задачей 2006 года в связи с принятием правительством Российской Федерации решения о строительстве трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан.

Не менее важная задача для Сибири – поддержание и дальнейшее развитие сырьевой базы золотодобывающей промышленности, широко представленной в федеральном округе, и, что особо важно, ставшей для большого числа удаленных таежных поселений основой социально-экономического развития. Для выявления и локализации прогнозных ресурсов золота в 2006 году включен в Перечень работ за счет средств федерального бюджета ряд новых объектов, а на участках распределенного фонда недр

планируются ГРП за счет средств недропользователей. Реализация задач на 2006 год, стоящих перед территориальными органами в Сибирском федеральном округе, сопряжена с серьезной проблемой кадрового дефицита. Основная нагрузка приходится на специалистов старшей и ведущей группы государственных должностей. Осуществлять геологическое изучение недр и обеспечивать систему лицензирования в округе, состоящем из 16 субъектов РФ, в настоящее время приходится не более ста государственным служащим.

Должности младшей группы (почти четверть штатного расписания терорганов) чаще всего остаются вакантными. Причины – низкая зарплата и непривлекательность для соискателей функций специалистов I и II категорий, в обязанности которых не входит ответственность за подготовку управленческих решений, связанных с недропользованием. Напряженный характер работы государственных служащих старшей группы, не обеспеченный приемлемой зарплатой, привел к оттоку квалифицированных специалистов. Из территориальных органов Роснедра в Сибирском федеральном округе за 2005 год уволилось более двадцати таких сотрудников.

Предложения

1. Определить и конкретизировать формат и периодичность представления отчетов, сведений и информации территориальными органами в Роснедра. Свести к минимуму запросы центрального аппарата Роснедра на представление информации вне установленных сроков отчетности.
2. Не поручать территориальным органам выполнение работ или отдельных операций по геологическим (техническим) заданиям, выданным третьим лицам в рамках объектов государственного заказа.
3. Разрешить руководителям территориальных органов утверждать штатное расписание в пределах установленных численности государственных служащих и фонда оплаты труда.
4. Руководству Роснедра рассмотреть возможность увеличения сметы расходов на содержание территориальных органов в части оплаты труда по договорам с физическими и юридическими лицами, привлекаемыми для выполнения работ для территориального органа.

Углеводородное сырьё и подземные воды



Пётр САДОВНИК,
заместитель руководителя Федерального
агентства по недропользованию

В последнее десятилетие состояние сырьевой базы углеводородов по ряду параметров отличается от ситуации с другими видами полезных ископаемых.

Все нефтегазоносные провинции на территории Российской Федерации уже выявлены, и новых открытий не ожидается. Отличие между провинциями определяется в основном лишь разной степенью изученности недр, разведанности и выработанности запасов.

Из-за высоких мировых цен на нефть фактические уровни добычи продолжают превышать максимальные показатели, установленные Энергетической стратегией России (благоприятный вариант).

А вот объёмы бурения поисково-разведочных скважин в течение последних лет остаются практически на одном и том же уровне. При сохранении такой ситуации проблематично обеспечить стабильный рост ежегодных приростов запасов.

При этом по запасам нефти Россия по-прежнему занимает третье место в мире и обладает достаточными ресурсами для дальнейшего их наращивания. Вопрос только в увеличении объёмов ГРП.

Значительно благоприятнее ситуация по газу. Россия занимает первое место в мире по его запасам, а ресурсный потенциал составляет почти 65%. Хотя проблемы тоже имеются.

Если провести анализ по федеральным округам, то очевидно, что наибольшим ресурсным потенциалом обладает Уральский ФО, а также Сибирский ФО совместно с Республикой Саха (Якутия). Дальневосточный ФО и шельфы морей. Именно эти регионы будут приоритетными для проведения геологоразведочных работ за счёт средств федерального бюджета на ближайший период.

Такой подход соответствует Долгосрочной государственной программе изучения недр России, составленной на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья, впервые утверждённой МПР РФ в июне 2005 года.

Программа определяет основные задачи, приоритетные направления ГРП по видам полезных ископаемых на период до 2020 года, в том числе по углеводородам и подземным водам. Она стала основой для формирования ежегодных планов работ. Ее выполнение уже к 2012 году должно обеспечить полную компенсацию добычи нефти приростом запасов.

Теперь об основных результатах работ за 2005 и планах на 2006 год. Финансирование ГРП по углеводородам за счёт средств федерального бюджета в 2005 году составило 4,5 млрд руб. против 2,1–2,3 млрд руб. в течение 2002–2004 года.

Основные работы проведены в Сибирском и Уральском ФО. Увеличение объёмов в Сибирском округе обусловлено предстоящим строительством нефтепровода Тайшет–Находка и необходимостью создания здесь новых центров нефтегазодобычи.

Учитывая будущую значимость этого региона для нефтегазового комплекса страны, МПР РФ в июле 2005 года утверждена Программа геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия). В ней определены приоритетные направления и объёмы ГРП на период до 2020 года, а также планы лицензирования пользования недрами. Особое внимание обращено на районы, примыкающие к трассам будущих трубопроводов.

В Уральском округе ГРП проводится по малоизученным окраинным частям Западно-Сибирской нефтегазоносной провинции.

В результате проведенных в 2005 году работ подготовлены к лицензированию участки недр общей площадью 215 тыс. кв. км. Из них на шельфе – 172 тыс. кв. км.

Выявлено 37 перспективных структур на мелководьях морей Арктики. Получена высокая оценка перспектив нефтегазоносности Шелиховского бассейна в Охотском море.

Локализованы прогнозные ресурсы углеводородов в объёме 4,2 млрд т условного топлива, в том числе на шельфе – 2,0 млрд т.

На 2006 год объёмы финансирования относительно 2005 года увеличатся в 1,6 раза. Приоритетные направления работ практически полностью приведены в соответствие с долгосрочной программой.

На изучение участков недр, примыкающих к трассам нефтегазопроводов, на территории Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) в 2006 году планируется направить 2,6 млрд руб. против 1,2 млрд руб. в 2004 году.

В целом по Российской Федерации в 2006 году к лицензированию планируется подготовить участки недр площадью около 400 кв. км.

Однако планами не предусматривается получить прирост запасов углеводородов за счёт средств федерального бюджета.

Это обусловлено тем, что в отличие от ТПИ, поисково-оценочные работы на нефть и газ из-за высокой стоимости не планируются. Все средства направляются только на проведение региональных работ. А финансирование поисково-разведочных работ возлагается на недропользователей.

Большинство компаний с пониманием относятся к поставленной задаче и постепенно наращивают объёмы работ. Существенное увеличение финансирования в 2005 году, вероятнее всего, объясняется активизацией лицензирования пользования недрами.

По предварительным данным, в 2005 году недропользователями открыто 23 месторождения, обеспечено увеличение прироста запасов нефти с конденсатом на 65 млн т по сравнению с 2004 годом. Кроме того, за счёт внедрения новых технологий и повышения нефтеотдачи пластов ожидается увеличение извлекаемых запасов до 300 млн т.

По газу прирост запасов впервые за последние годы превысит его добычу.

Именно поисково-разведочное бурение обеспечивает открытие новых месторождений и прирост запасов. Поэтому серьёзную озабоченность вызывает глубокое бурение на нефть и газ, объёмы которого, как уже отмечалось, в последние годы оставались практически на одном уровне.

Такая ситуация, вероятнее всего, обусловлена невыполнением некоторыми компаниями лицензионных условий пользования недрами, а также недостаточным объёмом лицензирования в период 2001–2004 года.

В целом объём глубокого бурения в 2005 году составил 113,7 тыс. пог. м; при этом доля крупных компаний равна 68%.

Основная часть бурения сосредоточена в Уральском и Приволжском ФО, а наибольший объём выполнен компанией «Сургутнефтегаз». Считаем, что 2006 год станет переломным в этом направлении. Такую уверенность вселяют наметившееся увеличение в 2005 году сейсмо-разведочных работ, а также активизация лицензирования пользования недрами.

Так, в 2005 году проведено 233 аукциона на право пользования недрами, что в 5 раз больше, чем в 2004 году. Предложенные победителями аукционов разовые платежи составили 32,1 млрд руб. при стартовых 5,4 млрд.

Полученные результаты свидетельствуют о стремлении компаний получить новые участки недр. Однако аукционы не состоялись по 97 участкам, в том числе по 7 – из-за отказа победителя уплатить разовый платеж. После введения в условия аукционов требований об уплате задатка в размере 100% суммы стартового разового платежа такие явления прекратились. Остальные участки пока для компаний недостаточно привлекательны; из них 48% – это участки только с ресурсами углеводородов и 30% – с запасами газа.

В результате проведенных аукционов недропользователям передано 63 тыс. кв. км участков недр, 80 млн т запасов нефти, 130 млрд куб. м запасов газа и 2,6 млрд т условного топлива.

В 2005 году возобновилась работа по лицензированию участков недр для геологического изучения за счёт средств недропользователей; а также по выдаче лицензий на разведку и добычу углеводородов при установлении факта открытия месторождения.

Всего предложено 276 таких участков, из них только на 96 поступило по одной заявке, соответствующей утверждённому порядку. Решение о предоставлении лицензии на пользование недрами принято по 82 участкам недр площадью 63 тыс. кв. км.

Вместе с тем выявляется много случаев невыполнения рядом недропользователей взятых на себя обязательств по объёмам ГРП. Поэтому Роснедра усиливает контроль за теми, кто замораживает перспективные участки.

Так, в 2005 году в связи с невыполнением лицензионных условий аннулировано 39 лицензий на пользование недрами. Для сравнения следует отметить, что по этим же причинам в 1993–2004 году было аннулировано всего 130 лицензий. Работу в этом направлении необходимо продолжить.

Всего в 2005 году выдано 492 лицензии, аннулировано по разным основаниям 528, что на 36 лицензий больше, чем выдано.

По состоянию на 01.01.2006 года действует 2686 лицензий. Вместе с тем, если взять сушу РФ, то в пользование передано только 1,25 млн кв. км перспективных площадей, или 14% общей перспективной территории, что явно недостаточно.

При этом площадь нераспределённого фонда недр с плотностью ресурсов более 10 тыс. т/кв. км составляет 2,24 млн кв. км.

Обращает на себя внимание тот факт, что наибольшую долю нераспределённого фонда недр (1,4 млн кв. км) с плотностью ресурсов более 10 тыс. т/кв. км составляют территории Сибирского и Уральского ФО, которые, как уже отмечалось, являются приоритетными для проведения ГРП. Вывод очевиден – работу в сфере лицензирования необходимо усилить.

Теперь о подземных водах, наиболее защищённом от загрязнения источнике обеспечения населения высококачественной питьевой водой.

С одной стороны, Россия обладает не только огромным ресурсным потенциалом, но и достаточным объёмом разведанных запасов, которые по-прежнему в 3 раза превышают уровни добычи. В нераспределённом фонде находится 2292 месторождения с запасами 46 млн куб. м/сут.

Вместе с тем необходимо признать, что не все ранее разведанные месторождения нераспределённого фонда могут быть использованы для водоснабжения. Часть месторождений в настоящее время оказалась застроенной, на других изменилась санитарная и водохозяйственная ситуация. Отдельные месторождения не могут быть вовлечены в эксплуатацию из-за большой удалённости от потребителей или из-за необходимости применять дорогостоящую водоподготовку.

В результате в структуре источников питьевого водоснабжения населения преобладает доля поверхностных вод, которая в целом по России составляет около 55%.

Поэтому одна из основных задач ближайшего периода – расчётка государственного кадастра на основе проводимой в настоящее время инвентаризации месторождений подземных вод, снятие с учёта тех месторождений, которые по различным причинам не могут быть вовлечены в освоение.

В то же время поисково-оценочные работы за счёт средств федерального бюджета необходимо проводить в тех районах, где существует дефицит в разведанных запасах подземных вод, и в первую очередь для водоснабжения крупных населённых пунктов. И такая работа ведётся.

В 2005 году объём финансирования поисково-оценочных работ по сравнению с 2004 годом увеличился в 2,6 раза и составил 270,3 млн руб. При этом отмечается резкое сокращение объёмов финансирования за счёт средств бюджетов субъектов РФ, что объясняется принятым решением о передаче с 2005 года объёмов ГРП по всем видам полезных ископаемых на федеральный уровень.

По результатам 2005 года завершены поисково-оценочные работы на 28 объектах, в том числе для решения проблемы питьевого водоснабжения таких крупных городов, как Омск, Ростов, Мурманск и другие. В 2006 году к ним добавятся Владикавказ, Волгоград, Красноярск и другие.



РЕГИОНЫ

Северо-Западный федеральный округ

Алексей ЛЕБЕДЕВ,
руководитель регионального
агентства по недропользованию
по Северо-Западному
федеральному округу

Геологическое изучение и воспроизводство МСБ

В целом по СЗФО объём финансирования ГРП в 2005 году превысил уровень 2001 года. В основном это достигнуто за счёт внебюджетных источников. Начиная с 2002 года, заметно увеличались объёмы внебюджетных средств на геологическое изучение и воспроизводство МСБ. В 2005 году они составили 96% всех затрат.

Но практически все эти работы сосредоточены на распределённых участках недр и не приводят к наращиванию новых перспективных площадей. Положительным моментом стало более чем двукратное увеличение объёмов работ регионального направления. К сожалению, эти затраты составили менее 1,5% (включая ведение МГС) общих затрат на ГРП по округу, что крайне мало в связи с исчерпанным ресурсным потенциалом традиционных горнорудных и добычных районов. Сегодня выход на новые площади сдерживается отсутствием

опережающих региональных работ и нежеланием недропользователей нести значительные рисковые затраты.

Отмечу некоторые уменьшение объёмов основных видов ГРП на ТПИ; как и в 2004 году, в прошедшем преобладали работы на благородные металлы и алмазы. К сожалению, при общем увеличении объёмов добычи нефти (более 24 млн т) и оптимизации объёмов добычи основных видов ТПИ, воспроизводство МСБ в 2005 году обеспечено не полностью.

В то же время получены приросты запасов и прогнозных ресурсов по нефти и газу. Оценены запасы и прогнозные ресурсы пресных питьевых подземных вод; запасы минеральных подземных вод. Утверждены также эксплуатационные запасы пресных питьевых и хозяйственно-питьевых подземных и лечебных питьевых подземных вод.

Оценены прогнозные ресурсы урана на Салминской площади (Республика Карелия) и на Свирско-Оятской (финансируется через Роснедра) площади. Оценены запасы хромовых руд, оценены запасы и локализованы прогнозные ресурсы золота,

платиноидов, а также алмазов (Архангельская область и Республика Коми).

Что касается налогов, то с 2002 года их поступление в бюджеты разных уровней выросло более чем вчетверо. В основном «рынок» сделан за счёт нефтегазодобывающих субъектов.

Весьма показателен и рост соотношения общих затрат на ГРП и платежей от недропользования в бюджеты разных уровней. За период 2002–2005 год он изменился с 1: 2 до 1: 4. Еще более контрастная разница в соотношении бюджетных затрат на ГРП и платежей – от 1: 12 до 1: 125 за тот же период.

Доходы федерального бюджета в 2005 году за счёт разовых платежей, платы за геологическую информацию и т.п. составили свыше 7,1 млрд руб. Из них более 98% приходится на долю Республики Коми и Ненецкого АО.

Лицензионная деятельность

За прошлый год выдано 548 лицензий на право пользования недрами. Общее количество действующих лицензий на начало 2006 года по СЗФО со-

ставило 2857 лицензий на проведение геологоразведочных и эксплуатационных работ (без учёта ОПИ); в том числе 240 на углеводородное сырьё, 15 на уголь, 141 на ТПИ, 269 на подземные воды и 2022 на дочерние скважины. В целом их количество остаётся на уровне, близком к 2004 году, – 2736 действующих лицензий. Всего на территории округа проводилось 38 аукционов (конкурсов), из них состоялось 24. Суммарный стартовый платеж составляет около 2 млрд руб., суммарные итоговые платежи – примерно 7 млрд. Назову лишь некоторые. На территории Республики Коми проводилось 13 аукционов и конкурсов, из них состоялось пять. Стартовый платеж порядка 316 млн руб., итоговый – 3768 млн руб.

На территории Ненецкого автономного округа – 2 аукциона. Стартовая сумма 640 млн руб., итоговая 1918 млн руб. На территории Архангельской области проводилось и состоялось три аукциона. Стартовый платеж – 895,8 млн руб., итоговый – 1252 млн руб.

Что касается случаев невыполнения условий лицензионных соглашений, то они связа-

ны преимущественно с остановкой работ из-за прекращения финансирования инвесторами. Всего за 2005 год аннулировано 720 лицензий, включая ОПИ, при этом за невыполнение условий пользования недрами – 13. Отмечу, что очень медленно, в течение полутора и более, происходит рассмотрение и согласование перерей на геологическое изучение, а также по разделу «Разведка и добыча, а также геологическое изучение (поиски, разведка) и добыча полезных ископаемых».

Обеспечение основной работы территориальных агентств

К сожалению, отстает нормативное правовое обеспечение недропользования. Приказом министра природных ресурсов «О внесении изменений в план нормотворческой деятельности МПР» на 2005 год планировалась разработка 85 нормативных документов. Однако многие из них так и не вышли в свет. Требуют решения и организационные вопросы. Так, территориальные агентства размещены на площадях, которые

в большинстве случаев требуют ремонта и перепланировки. Наиболее сложная ситуация в НАО, так как НАО недрарасположена в ветхом вахтовом здании, не подлежащем ремонту (предоставленном Управлением Росприроднадзора по НАО во временное пользование: договор продлен на один год). Это лишь одна из целого ряда проблем по размещению подразделений Регионального агентства по недропользованию по СЗФО.

Основные задачи геологоразведочных работ в 2006 году

Значительную долю ГРП в 2006 году планируется выполнить за счёт собственных средств предприятий с привлечением инвестиций российских и зарубежных компаний, и в гораздо меньшей степени – за счёт средств федерального бюджета. Предполагается, что суммарный объём финансирования в 2006 году (около 12,4 млрд руб.) превысит прошлогодний на четверть. Планируется и дальнейшее повышение объёмов федерального финансирования. По результатам ГРП, запланированных на 2006 год,

ожидается прирастить запасы и ресурсы по нефти и газу, подземным водам, хромитам, урану, золоту, платине и т.д.

Предложения к проекту решения коллегии

По геологическому изучению и воспроизводству МСБ. Изменить систему финансирования госзаказов, перейти на трехлетнее (трех-четырёхлетнее, т.е. на срок действия объекта) планирование. Это позволит своевременно приступать к производству полевых работ; избавит от составления дополнительных соглашений и использования финансирования.

Повысить привлекательность госзаказа, приведя в соответствие поставленные задачи с должным объёмом финансирования. Предусмотреть участие представителей территориальных органов Роснедры в составе конкурсных комиссий по объектам государственного заказа.

Принять необходимые меры по сокращению сроков рассмотрения и согласования решений: на геологическое изу-

чение (Роснедра и МПР) по разделу «Разведка и добыча, а также геологическое изучение (поиски, разведка) и добыча полезных ископаемых» (Роснедра).

По организационной деятельности

На этапе приватизации ГУП предусмотреть создание базовых геологических предприятий, способных обеспечить качественное решение задач в части изучения недр.

Обеспечить организацию взаимодействия ФГУ ТФИ МПР России с территориальными подразделениями федеральных агентств и служб.

Совершенствовать взаимодействие федеральных агентств и служб (Роснедра, Росприроднадзора, Ростехнадзор, Росводресурсы), а также субъектов РФ в сфере геологического изучения и использования недр.

Обосновать и выйти с предложением в МПР России о внесении на рассмотрение правительства РФ предложений по улучшению условий оплаты труда работников территориальных органов Роснедры.

Предусмотреть в штатных расписаниях тергосударств Роснедры отделы по юридическому сопровождению недропользования.

Твердые полезные ископаемые



Владимир БАВЛОВ,
заместитель руководителя
Роснедра

Прежде чем оценить результаты работы Роснедра по ТПИ, хочу напомнить условия, в которых мы начали работать в 2005 году, а также основные проблемы и задачи прошедшего года.

В сфере локализации и оценки прогнозных ресурсов это значительный рост объемов финансирования из средств госбюджета, удвоение числа объектов исследований и соответственно комплексное увеличение работ, в том числе – по локализации и оценке прогнозных ресурсов различных видов полезных ископаемых.

В сфере воспроизводства запасов полезных ископаемых отмечу, к сожалению, неэффективную в целом работу недропользователей по приросту запасов большинства видов полезных ископаемых, замедленный рост частных инвестиций, неадекватный количеству действующих лицензий (более 4,5 тыс.).

В сфере государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и необходимой проектно-технической документации тормозом стало отсутствие нормативной базы по стоимости оценке минерального сырья, а также отсутствие механизма государственной экспертизы запасов и проектов их отработки.

В сфере лицензирования отрицательно сказалась длительная приостановка выдачи лицензий на право пользования недрами. Затем – излишне усложненный механизм выдачи лицензий для геологического изучения недр и лицензий по факту открытия месторождения; а также отсутствие системы эффективного контроля за деятельностью компаний на всех стадиях ГРП. Плюс отсутствие четкости в разделении полномочий между агентством и его территориальными органами.

Сразу отмечу, что своевременное открытие федерального финансирования и его стабильность на протяжении всего 2005 года способствовали эффективности наших работ по локализации и оценке прогнозных ресурсов. При этом, несмотря на значительное увеличение изучаемых объемов ГРП, нам удалось не только сохра-

нить рациональную технологическую последовательность работы на объектах федерального уровня, но и, благодаря научно-методическому сопровождению, усилить контроль за их качеством.

Фактические финансовые показатели 2005 года в основном соответствуют «Долгосрочной государственной программе». От установленных цифр по отдельным видам они отличаются лишь в некоторых деталях, что связано с неизбежной корректировкой оперативных планов. Работы за счет средств федерального бюджета производились на 264 объектах по 28 видам ТПИ, из которых 17 относятся к стратегическим.

Структура затрат по видам полезных ископаемых соответствует направлениям «Долгосрочной государственной программы». Приоритетными остаются высоколиквидные виды: золото, серебро, платиноиды, алмазы, медь, а также остродефицитные виды: хромовые и марганцевые руды, уран, некоторые неметаллы. На должном уровне осуществлялись работы по редким металлам, большинству неметаллов и углю.

По федеральным округам работы были распределены в соответствии с их минералогическим потенциалом, инфраструктурой и т.п. Лидируют Сибирский и Дальневосточный округа (70%), с явным преобладанием доли работ на благородные металлы. Далее – Уральский и Приволжский (17%), где ГРП в основном ведутся на медно-колчеданные, золоторудные, дефицитные нерудные объекты.

Распределение средств между субъектами РФ отражает их доказанный потенциал, вклад в формирование федерального бюджета, социально-экономические и геополитические аспекты. Около 45% всех ассигнований на ТПИ сконцентрировано в 6 субъектах: Республике Саха (Якутия), Красноярском крае, Республике Бурятия, Магаданской, Иркутской, Читинской областях. Повышенный интерес к их минерально-сырьевым ресурсам проявляют и горный бизнес, что свидетельствует о высокой инвестиционной привлекательности их недр.

Принципиально важным результатом работ 2005 года является обоснование новых и переоценка известных рудно-металлогенических зон и районов, реализация потенциала которых способна существенным образом улучшить ситуацию в МСК страны по отдельным видам полезных ископаемых.

В первую очередь необходимо отметить новые перспективные находки в Северо-Забайкальском урановорудном районе. Обоснование новых золоторудных провинций и зон на Алтае, Северном Кавказе, в Приморском крае и переоценка с новых позиций потенциалов золотоносности Якутии и Магаданской области значительно расширяют перспективы увеличения объемов золотодобычи в России.

Освоение новых россыпных месторождений в Ставропольской титан-циркониевой провинции,ряду с известными, позволит полностью освободиться от импортных поставок данного сырья. Эти открытия в комплексе с новыми данными по коренной золотоносности Северного Кавказа и Ростовской области позволяют рассматривать концепцию создания на юге России, в одном из наиболее социально-напряженных регионов, нового территориально-промышленного комплекса.

Обоснование масштабности Забайкальской сурьмянорудной провинции открывает перспективы для создания здесь крупного горно-металлургического предприятия, способного полностью закрыть внутренние потребности в этом стратегическом сырье.

Время доклада не позволяет перечислить все наши результаты. Отмечу лишь, что плановые задания по локализации и оценке прогнозных ресурсов различных полезных ископаемых выполнены. По итогам года в процесс лицензирования будет вовлечено порядка 40–50 перспективных участков недр.

Оценивая результативность поисковых работ на ТПИ в целом, хочу сказать о достаточно высокой их эффективности. Такой результат был получен благодаря оптимальному планированию работ в предыдущие три года, тщательному научному обоснованию участков и площадей, вовлекаемых в изучение и, безусловно, благодаря эффективной работе предприятий-подрядчиков.

Вместе с тем, в числе стабильно нерешаемых проблем у нас остается задача поисков рентабельных месторождений хромовых и марганцевых руд, уранового сырья, целого ряда нерудных полезных ископаемых, потребность в которых покрывается в основном за счет импорта. Пользуясь случаем, хочу обратить внимание региональных специалистов на острую необходимость тщательного анализа и оценки возможностей ваших территорий на этот предмет.

Планирование ГРП на ТПИ за счет средств федерального бюджета на 2006 год развивает основные направления,

обеспечивающие решение задач долгосрочной государственной программы. На эти цели государством выделено 5,2 млрд руб. Работы будут проводиться на 297 объектах, из них 91 – новые. Таким образом, увеличив ассигнования более чем в полтора раза, мы не пошли по пути увеличения числа объектов (в 2005 году их было 264), предпочтя существенно увеличить поисковую нагрузку на каждом из них. Адекватного увеличения средств на геологоразведку мы ожидаем и от недропользователей.

Сохраняя в целом структуру затрат по видам полезных ископаемых, мы продолжили изучение известных и вновь выявленных минералогических структур с акцентом на решение задач федерального уровня. Обращает на себя внимание существенный (с 9% до 14%) рост ассигнований на поиски черных металлов. Он вызван необходимостью создания на Полярном Урале минерально-сырьевой базы для горно-металлургического комплекса и обеспечения загрузки проектируемой железной дороги, связывающей эти регионы.

Естественно, что в связи с этим возрастает (с 9% до 16%) доля затрат на поиски в Уральском ФО, по остальным регионам затраты в 2006 году по отношению к 2005-му существенно не изменяются.

В 2006 году спектр изучаемых видов полезных ископаемых расширится за счет работ на железные руды, стронций и литий, а также группы неметаллов. Расширяется и география наших исследований. В списке новых субъектов появились Калининградская область (калийные соли), Ханты-Мансийский АО (железные, марганцевые руды, уголь), Республика Калмыкия (урановое сырье, титан-циркониевые россыли), Томская область (железные руды). После длительного перерыва возобновляются работы на цветные металлы в Приморье и на Алтае, на олово и сурьму в Якутии, увеличиваются объемы исследований на платиноиды в Мурманской области и Карелии, на алмазы в Карелии. Впервые начнутся работы по оценке золоторудного потенциала Таймыра и россыпной платиноносности районов развития траппов в Восточной Сибири. Очень важно, что с этого года запланирована переоценка золотоносности южного складчатого образования Сибирской платформы, направленная на выявление новых крупных месторождений сухоложского и олимпиадинского типов.

Очевидны масштабность и напряженность планов ГРП на ТПИ в рамках федеральной программы 2006 года. Ожидаемый прирост ценности недр за счет всех видов полезных ископаемых по сравнению с прошлым годом увеличится на 65%. Как видим, здесь ситуация вполне закономерная. Она постоянно контролируется и зависит только от кадровой составляющей и ритмичности финан-

сирования геологоразведочных работ, то есть от нашей с вами работы.

Анализируя положение в сфере воспроизводства запасов полезных ископаемых, должен заметить, что и здесь наметились некоторые позитивные тенденции. По данным территориальных структур Роснедра, в 2005 году в полтора раза (с 6,6 до 9,8 млрд руб.) увеличился объем частных инвестиций в ГРП на ТПИ. Так, в ГРП на благородные металлы и алмазы рост частных инвестиций составил 75%. Появились и яркие положительные результаты. Впервые за последние 15 лет в стране получен прирост запасов золота, практически вдвое превышающий объемы его добычи. Прежде всего это связано с учетом запасов золота Благодатного месторождения в Красноярском крае и месторождения Купол в Чукотском АО. В полном объеме компенсированы приростом запасов уровни добычи по алмазам и меди.

Полученные приросты запасов золота неслучайны. Они знаменуют начало большого роста в рамках идеологии, заложенной в программах наших исследований еще 5 лет назад. Сделав ставку на финансирование работ по выявлению крупнообъемных месторождений, государство одновременно встретило поддержку со стороны крупных отечественных компаний, обративших внимание на необходимость их эффективного освоения. Хорошо, что настороженности компаний, возникавшая при разработке месторождений этого нового для России типа, сегодня уже преодолена. У нас появилась собственная экономически оправданная техническая и технологическая экспертиза, в частности, на Олимпиадинском месторождении, а также на месторождениях Урала, Амурской области, юга Якутии, Алтая, Башкирии и других. Уверен, что к аналогичным результатам в ближайшие годы придет наши горнодобывающие компании на целом ряде месторождений Чукотки, Колымы и Якутии.

Можно не сомневаться, что только за счет доразведки и переоценки по модели крупнообъемной добычи двух отечественных золоторудных гигантов – Наталки и Сухого Лога за короткий срок в России будет обеспечен прирост запасов золота (около 1800 т), практически полностью компенсирующий их убыль за предшествующий десятилетний период. Ввод же в освоение только этих двух объектов позволит нарастить добычу золота в стране на треть!

Наряду с названными месторождениями, в стадии геологоразведки сегодня находится целая серия подобных объектов на востоке Якутии, в Магаданской и Иркутской областях, в Красноярском крае. Реализация их потенциала обеспечивать расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы золота в России.

Таким образом, для эффективного воспроизводства МСБ в условиях низкого качества за-

пасов большинства видов полезных ископаемых, следует стремиться к эффективному взаимодействию государства и крупного бизнеса. С другой стороны, необходимы исследования в области новых технологий добычи и переработки руд различных металлов на всех стадиях освоения месторождений. Иного пути оживления ныне омертвленных запасов по большинству видов полезных ископаемых, созданных в значительном объеме в практически неконкурентной среде советского периода, просто не существует! Перейдем к другим вопросам. В течение прошлого года проблема государственной экспертизы запасов решалась крайне неудовлетворительными темпами. Поэтому вполне резонны многочисленные претензии недропользователей, чьи материалы не рассматривались длительное время. Так или иначе, полученная работа системы государственной экспертизы была организована только в самом конце года.

Еще более сложная ситуация сложилась вокруг проблемы государственной экспертизы проектов разработки месторождений ТПИ. Из-за межведомственной не согласованности эта система в прошедшем году так и не начала работать; остается возлагать надежды на год нынешний. Достаточно сложно обстоит дело и со стоимостной оценкой месторождений и участков недр, передаваемых в пользование. А ведь это основа для определения разовых платежей при лицензировании.

В числе важнейших государственных задач – острая необходимость актуализации балансовых запасов нераспределенного фонда недр применительно к современным экономическим условиям. К сожалению, из-за недостатка финансирования, отсутствия гибких подходов к геолого-экономической оценке, а также современного технологического инструментария мы длительное время не можем приступить к решению этой одной из самых важных задач в оценке минерально-сырьевой потенциала страны. При том главную задачу деятельности ФГУ «ГКЗ» мы видим в организационно-методическом обеспечении системы государственной экспертизы. Основная же работа по экспертизе запасов, особенно связанная с оперативным учетом, должна быть передана его территориальным филиалам. Работа по организации их деятельности в основном близка к завершению.

Теперь остановлюсь на вопросах лицензирования. Считаю, что в этом направлении также имеются определенные успехи. Так, в 2005 году проведено 637 аукционов и конкурсов. По сравнению с 2004-м их количество увеличилось вдвое; и в 5,5 раза – по сравнению с 2003 годом. По их результатам выдана 451 лицензия. Две трети состоявшихся аукционов и конкурсов – на благородные металлы и алмазы. Несмотря на то, что в основном из-за неудовлетвори-

тельной работы территориальных органов 30% объявленных аукционов не состоялось, в целом прошедший год подтвердил высокую заинтересованность недропользователей в получении новых участков недр. Суммарные разовые платежи по проведенным аукционам составили 21,4 млрд руб., что в 8 раз превышает уровень 2004 года и более чем в 700 раз уровень 2002 года. 63% платежей приходится на уголь.

Другое важное направление в лицензировании – предоставление участков недр для геологического изучения за счет средств недропользователей. В 2005 году, после утверждения порядка рассмотрения заявок, работа в этом направлении возобновилась – выдана 131 лицензия.

В 2005 году формально возобновлена работа по рассмотрению заявок на разведку и добычу полезных ископаемых при установлении факта открытия месторождений. Однако ведется она крайне неудовлетворительно из-за несогласованности действий Роснедра, МПР и Минэкономразвития. В результате за прошедший год Федеральным агентством не выдано ни одной лицензии.

За невыполнение условий пользования недрами досрочно отозвано 364 лицензии. Частично этому помогла совместная работа с Росприроднадзором.

Говоря о лицензировании и низкой эффективности работы большинства недропользователей по воспроизводству МСБ, не могу не остановиться на следующем. Как уже было сказано, мы передали и передаем в пользование громадное количество самых лучших из известных участков недр, не получая взамен по большей части полезных ископаемых не только эффективного воспроизводства запасов, но и по сути замораживая сам процесс геологического изучения территории России. Я говорил о том, сколько лицензий отозвано в связи с неисполнением лицензионных соглашений. А кто из присутствующих в зале может доложить о результатах планового завершений лицензий на геологическое изучение хотя бы в прошедшем году? В чем геологическая новизна проведенных исследований? Что произошло с теми прогнозными ресурсами, которые были переданы компаниям на начало действия лицензий? Перешли ли они в запасы, повысили категорию или не подтвердились?

Могу сразу ответить, что за всем этим – информационный вакуум. Ни ярких сведений о новых геологических данных или хотя бы информации о качестве завершений отчетов, ни адекватного количества выданных свидетельств о факте открытия новых месторождений, ни грамма апробированных в установленном порядке прогнозных ресурсов! Может быть, прав губернатор Кемеровской области Аман Тулеев, призвавший нас свернуть компанию по представлению прав пользования недрами в своем регионе; и не

правы те, кто наращивает этот процесс год от года? Давая возможность компаниям вести прибыльный бизнес, государство вправе и обязано организовать системность исследований, контроль за производством ГРП, не допускать сегодняшнюю хаотичность и нерезультативность. Необходимо решительно усилить эту работу.

Серьезное беспокойство вызывает огромный объем лицензирования, который планируется на 2006 год. Это более 1000 аукционов и около 300 объектов на геологическое изучение за счет средств недропользователей. С одной стороны, можно только приветствовать активность наших территориальных подразделений, местных властей и недропользователей, которые ежегодно наращивают объемы лицензирования. Но, скажу прямо – качество представляемых материалов в целом низкое. Тем не менее все перечни рассмотрены, абсолютное их большинство утверждено. Надеюсь, что подготовка аукционных материалов идет полным ходом, и за оставшиеся 9 месяцев наши терорганы и центральный аппарат осилят заявленный объем работы. Как говорится, сами заявляли, никто за руку не тянул – самими и исполнять.

Надеюсь на понимание важности этой работы, прежде всего для экономики территорий. За ее ходом будет установлен жесткий контроль и спрос. От предоставления дополнений в перечни прошу воздержаться.

Завершая свое выступление, хочу обратить внимание руководителей всех уровней на то, что необходимо усилить работу по реализации планов ГРП текущего года и подготовку обоснованных предложений на 2007 год.

Прошу осознать, что уровень и оперативность предоставляемых заказчику материалов постоянно снижается. В основе этого лежит целый ряд объективных причин: неконкурентоспособность объектов госзаказа, вынуждающая наиболее квалифицированных специалистов, старение аналитической и технической базы предприятий и т.д. Вместе с тем, согласитесь, сегодня именно неоперативность на всех уровнях приводит к несвоевременному представлению документации, определяющей правильное финансирование ГРП. В этой связи я бы предложил коллегам из территориальных органов более ответственно, начиная уже с сегодняшнего дня, отнестись к своим функциональным обязанностям и продуктивнее использовать с этой целью кадровые возможности своих территорий. То, что мы будем постоянно повышать требования к качеству проводимых работ, многие из вас уже почувствовали. И уверяю, что с выделением больших средств на ГРП они будут постоянно расти. Не меньшей эта требовательность должна быть и с вашей стороны по отношению к исполнителям госзаказа, особенно на стадиях производства полевых работ. В заключение выступления хочу заверить, что мы приложим все усилия для выполнения задач 2006 года.

РЕГИОНЫ

Уральский федеральный округ

Сергей РЫЛКОВ,
руководитель регионального
агентства по недропользованию
по Уральскому
федеральному округу

В предыдущих докладах отмечена важная роль Уральского Федерального округа в приоритетном развитии ГРП на нефть и газ. Крайне важны также работы в рамках недавно утвержденной программы воспроизводства МСБ в зоне строительства железной дороги Полярный Урал – Урал промышленный на 2006–2009 и на перспективу до 2020 года. Эта программа разработана региональным агентством и территориальными нашими агентствами совместно с ВМНСом. Ее реализация позволит увеличить ресурсный потенциал Урала по железным рудам в 3 раза, по марганцу в 2,7 раза, по рудному золоту в 4 раза. По углю ресурсный потенциал составит более 12 млрд т, что значительно превышает неотработанные запасы освоенных бассейнов

Уральского региона. По бокситам, хромовым рудам, меди мы сможем обеспечить запасы промышленных категорий будущего горнодобывающие предприятия на более чем 50-летний срок.

Таким образом, участие Уралнедра в выполнении поручения президента от июля 2005 года, может на 55% снизить потребность в ныне завожимом сырье для уральских предприятий черной и цветной металлургии и на четверть покроет дефицит в энергетических углеях. Все это в масштабах России позволит обеспечить устойчивую работу горно-металлургического комплекса Урала в целом.

Теперь о наших проблемах. Одна из них – взаимоотношения территориальных органов Роснедра с исполнительной властью субъектов Федерации. Мы здесь поставлены перед выбором: подстраиваться под местную администрацию или действовать, соблюдая законодательство, в условиях

постоянного с ней конфликта. Поэтому нам очень важна поддержка руководства Роснедра.

В настоящее время Уралнедра удалось достичь стабильной работы при соблюдении баланса интересов с представителями исполнительной власти Свердловской и Курганской областей. Буквально полгода назад ситуация была несколько иной. Тогда конфликт интересов был вызван изменениями, внесенными в закон о недрах (статья 13). Потеряв право непосредственно влиять на проведение конкурсов и аукционов на объекты минерального сырья, подземных вод и лечебных грязей, органы исполнительной власти предприняли попытку дискредитировать региональное агентство с помощью местных силовых структур. В дело вмешался руководитель Федерального агентства. Точку в этом вопросе поставила Генеральная прокуратура РФ, подтвердив правомочность действий регионального агентства по Уральскому ФО.

Такая поддержка позволяет нам сегодня более уверенно проводить лицензионную работу и повышать эффективность контроля над выполнением недропользователями лицензионных обязательств.

Другой пример. Благодаря налажившимся сегодня контактам с новым руководством главного управления Росприроднадзора, мы получили возможность более действенно влиять на нарушителей лицензионных обязательств, и в то же время более внимательно подходить к проблемам недропользования в округе.

У нас работает лицензионная комиссия, которая назначена руководителем Роснедра. В ее работе принимают участие органы исполнительной власти, Ростехнадзора, Росприроднадзора и других ведомств и подразделений. То есть принимаются коллегиальные решения. Мы нередко сталкиваемся с тем, что специалисты Росприроднадзора занимают жесткую позицию – ставят вопрос о не-

медленном прекращении прав пользования недрами по отношению к крупным градообразующим предприятиям. В таких случаях мы в комплексе рассматриваем все негативные явления, выявленные в ходе проверки, и с большой осторожностью принимаем окончательное решение.

Теперь о взаимодействии Уралнедра с Агентством лесного хозяйства. Обычно мы находим взаимопонимание. Однако до сих пор мы сталкиваемся с волокитой при предоставлении в пользование лесных угодий для проведения ГРП. Учитывая, что практически уже второй год на правительственном уровне решается (и доньше не решен) вопрос о получении права пользования лесными угодьями для реализации госзаказа на выполнение ГРП, мы задаем вопрос: кто может решить эту проблему? Особенно, когда речь идет о разрешении на краткосрочные ГРП в соответствии со статьей № 66 Лесного кодекса?

Хочу затронуть еще один вопрос: взаимодействие регионального агентства с аппаратом Роснедра. Их нельзя называть по-настоящему деловыми. Прежде всего это касается сроков доставки директив в места. Так, приказ Роснедра № 47 от 26.01 о подготовке заседания коллегии, отправленный по почте, дошел до нас 20.02. В день, когда в Роснедра от нас уже должна уйти ответная информация. Наверное, не все приказы Роснедра надо дублировать факсимильной связью, электронной почтой, выставляя на сайт агентства, что в общем-то было бы и неплохо; но очевидно одно – документы, в которых определены жесткие сроки ответов, отчетности, должны приходить в территориальные подразделения как можно быстрее.

Второе пожелание. Очень часто возникает необходимость срочно получить даже не у руководства Роснедра, а у управлений Роснедра конкретный ответ на вопрос. Иногда в

формате «да» или «нет». От оперативности получения зависит взаимодействие с исполнительной властью субъекта, с силовыми и надзорными органами. Поэтому просьба к руководству и к руководителям управлений Роснедра – более внимательно относиться к запросам с мест, и уж если вопрос поступил – оперативно этот вопрос решать.

И последнее. Взаимодействие руководства Уралнедра с аппаратом МПР. У нас возникает целый ряд вопросов, без директив, решений и методических рекомендаций аппарата МПР очень сложно обойтись. Например, доступ к геологической информации, полученной за счет государственных средств. Сегодня директора, подчиняющиеся непосредственно МПР, стали людьми независимыми, амбициозными. И после выхода известного приказа № 340 по существу совместная работа с ними парализована. Считаю, что сегодня 99% ФГУ стали не более чем

хранителями геологической информации, полученной за счет государственных средств. Поэтому необходимо добиться, чтобы наши предприятия работали не автономно, а под руководством Роснедра.

Второй вопрос – имущество. Это производственные помещения, в которых сегодня работают агентства. После раздела федерального имущества мы уже не являемся правопреемниками предыдущих структур МПР. Поэтому все, что мы сегодня имеем или арендуем, крайне далеко от идеала и по износу, и по расположению. Сегодня идет приватизация ФГУПов. То есть это касается всех, кто 50–60 лет назад создавал геологические структуры.

Мы хотим, чтобы предложения, которые мы представили в секретариат, нашли отражение в решении коллегии. Потому что дальше, когда начнется приватизация, нам – по имущественному комплексу и по предприятиям, полвека отработавшим в области геологии, – будет очень нужна помощь Роснедра.