

О проблемах минерально-сырьевого комплекса страны

Открытое письмо председателю Правительства России В. В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Мы считаем необходимым обратить Ваше внимание на положение в минерально-сырьевом комплексе (МСК) России, и, в первую очередь, на состояние системы исследования недр.

Читая последние выступления руководителей нашего государства, мы не ощутили их озабоченности создавшейся обстановкой в МСК в настоящее время и в перспективных планах экономического развития России, его определяющей роли в экономике и о намечаемых мерах по его развитию. Между тем активы МСК составляют почти 40% всех основных фондов промышленных предприятий и 13% их балансовой стоимости, а его продукция образует не менее трети российского ВВП и около 70% объёма экспорта.

Советский Союз смог стать державой мирового значения в значительной степени благодаря созданной мощной минерально-сырьевой базе. Она дала возможность выстоять в великих сражениях, а также в годы так называемой перестройки и, судя по прогнозам, будет сохранять своё стратегическое значение в будущем.

К сожалению, проблем в МСК накопилось множество: организационных, экономических, технологических, правовых и пр. Разве руководство страны об этом не ведаёт? Или оно не слышало о звучащих в последние годы призывах, чтобы Россия предоставила возможность другим странам, естественно, развитым, использовать её минерально-сырьевой потенциал?

Очевидно, что государство на этапе перестройки в силу разных причин упустило стратегическое исследование недр, столь необходимое для перспективного обеспечения страны минерально-сырьевыми ресурсами, которые являются одной из важнейших составляющих экономики России.

После распада СССР положение в минерально-сырьевом комплексе России и стран СНГ, образовавшихся на месте бывших союзных республик, крайне осложнилось. Некогда единая геологическая служба была разобщена и ослаблена, а сохранившиеся в странах СНГ госструктуры занимаются в основном продажей лицензий на месторождения, разведанные ещё в годы существования Советского Союза. Это привело к тому, что резко сократились объёмы поисковых и геологоразведочных работ практически на все виды полезных ископаемых, без которых невозможно не только поддержание уровня имеющихся запасов, но и дальнейшее наращивание минерально-сырьевого потенциала.

В условиях рыночных отношений, когда резко возросли затраты на добычу и переработку руд и усилилась конкурентная борьба за сбыт продукции, рентабельность многих разведанных месторождений оказалась под вопросом. По этой причине работа большинства действующих предприятий горно-обогатительного комплекса стала экономически малоэффективной, и они либо вынуждены прекратить свою деятельность, либо резко сократить объёмы добычи и переработки сырья в связи с переходом на выборочную отработку наиболее богатых запасов или в связи с трудностями со сбытом продукции. Обострилась проблема восполнения запасов на горнодобывающих предприятиях в основных горнопромышленных районах.

Особенно сложным является положение в нефтедобывающей отрасли: свыше 70% запасов нефтяных компаний находится на грани рентабельности. Если 20 лет назад доля вовлеченных в разработку запасов с дебитом 25 т/сутки составляла 55%, то сейчас столько же составляют запасы с дебитом 10 т/сутки; запасы нефти высокопродуктивных месторождений, дающих 60% добычи, выработаны более чем на 50%; продолжает расти доля трудноизвлекаемых запасов (55-60% разрабатываемых).

Долгосрочная государственная программа изучения и воспроизводства МСБ России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья даже в случае полной реализации не сможет удовлетворительно компенсировать объемы добычи новыми запасами. Максимальным уровнем может быть 70% восполнения выбывающих запасов. Значительно сократятся запасы нефти (3%), железных руд (11%), вольфрама (13%), циркония (20%) и других видов полезных ископаемых. Проблемы текущего периода сохраняются по запасам меди, полиметаллов, олова, бокситов, молибдена, тантала, ниобия и др.

Вследствие указанных причин положение с обеспеченностью промышленности России минеральными ресурсами в ближайшей перспективе может ещё более ухудшиться, что, несомненно, скажется на снижении экономической и оборонной безопасности России.

В современных экономических условиях с особой остротой встала проблема воссоздания запасов стратегических видов полезных ископаемых, к числу которых отнесены руды цветных и редких металлов и неметаллов, благородные металлы, топливно-энергетические ресурсы.

Вместе с тем, как показывает анализ, на преобладающем большинстве горнодобывающих предприятий обеспеченность разведанными запасами достигла критически низкого уровня, резерв многих видов сырья на действующих месторождениях является малонадежным. Качество руд ряда месторождений не обеспечивает их рентабельную обработку из-за низкого уровня применяемых технологий.

Вышеуказанные тенденции привели к тому, что Россия в 1,5-2 раза отстала от развитых стран по уровню потребления минерального сырья на одного жителя. Между тем высокий уровень потребления полезных ископаемых является, прежде всего, материальной основой экономики и национальной безопасности ведущих государств мира.

Решение стратегической задачи по увеличению к 2020 г. ВВП страны по сравнению с 2005 г. как минимум в 2,5-3 раза потребует увеличения объёмов использования минерально-сырьевых ресурсов в 1,5-2 раза. Но при сохранении существующих темпов и системы воспроизводства МСБ обеспеченность запасами снизится до критического уровня. Это приведёт к серьёзным ограничениям экономического роста.

Необходимо подчеркнуть, что социально-экономическое развитие, геополитическое положение и роль России в мировом сообществе в настоящее время и в перспективе в значительной мере определяются её минерально-сырьевым потенциалом и государственной стратегией его использования.

При всём этом мы обязаны учитывать наблюдаемые тенденции в мире. Прогнозируемый в XXI веке рост потребления в мире минерально-сырьевых ресурсов вызывает необходимость выработки новой минерально-сырьевой политики всеми промышленно развитыми государствами. С целью защиты своих интересов каждой страной или группами стран вырабатывается определённая минерально-сырьевая политика, зависящая от многих факторов, но, прежде всего, от наличия или недостаточности собственных минерально-сырьевых ресурсов и масштабов потребности в них.

В мире наблюдается концентрация по спектру добываемых минералов. Если рассмотреть по этому показателю лидирующую группу стран, каждая из которых добывает свыше 30 минералов, то таких стран в мире всего 10. США, Китай и Россия занимают соответственно с 1-го по 3 место. Эти страны добывают около 41% всей мировой добычи минерального сырья. В целом же на первую десятку горнодобывающих стран приходится 64% мирового объёма добычи сырья, в том числе 87% чёрных металлов и производства ферросплавов.

В последние годы в нашу жизнь входит понятие глобализации, при этом речь идёт попытке утверждения "нового мирового специфического проекте о порядке". Первая передача минеральных ресурсов подпрактическая задача глобализации рынка контроль "первого мира" и устранение национальных экономических границ.

Таким образом, идеологи глобализации достаточно специфически подходят к концепции государства и перестройке системы международного права.

Исходя из изложенного, мы считаем необходимым поднять уровень исследования недр за счет следующих мер:

- восстановления системы стратегического исследования недр с целью создания перспективного задела для обеспечения страны важнейшими видами полезных ископаемых;

- изменения системы управления исследованием недр путем создания эффективного правительственного органа (комитета) и региональных научно-производственных объединений, ориентированных на обобщение исследований и реализующих стратегические цели по открытию месторождений;

- разработки научно-аналитической минерально-сырьевой политики на длительную перспективу (20, 30, 50 лет);

- углубления анализа и оценки перспектив потребления, экспорта, импорта минерального сырья и разработки предложений по покрытию дефицита;

- разработки предложений по созданию запасов минерального сырья и материалов для обеспечения деятельности государства в особых условиях;

- формулирования приоритетных интересов государства по минерально-сырьевым ресурсам и материалам в других странах и выработки соответствующих политических и экономических предложений для решения поставленных задач;

- выработки стратегических и тактических планов, исходя из главной задачи – обеспечения страны минеральным сырьем, особенно стратегически важным;

- анализа и оценки действующих нормативно-правовых документов на их соответствие стратегическим целям государства и выработки предложений по их усовершенствованию и т. д.

Для реализации изложенных выше целей создана «Ассоциация геологических организаций», которая по замыслу должна объединить все геологические организации ради координации усилий, повышения научного уровня исследования недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России.

В настоящее время благодаря вниманию правительства существенно возрос объем финансирования геологоразведочных работ за счет федерального бюджета: с 5 млрд. в 2004 году до 20 млрд. рублей в 2007 году. За счет недропользователей за этот период он возрос соответственно с 42 млрд. до 130 млрд. рублей. Однако главный вопрос – с кем решать возросшие требования по изучению недр остался без ответа.

Следует отметить, что проводимая в последние годы политика постепенной приватизации организаций геологического профиля ведет к утрате национальных стратегических сведений о строении, запасах и условиях эксплуатации как действующих, так и перспективных месторождений полезных ископаемых.

Проводимая политика приватизации привела к тому, что предприятия меняют профиль своей деятельности вплоть до полного её прекращения; теряется недвижимое имущество, геологическое оборудование и снаряжение; происходит отток квалифицированных специалистов в другие сферы экономики, а это приводит к снижению качества выполняемых работ по государственным заказам. Велика вероятность утраты накопленной информации, что приведет к дополнительным расходам федерального бюджета, связанным с её восстановлением, тем более что каждое предприятие геологического профиля располагает закрытой информацией (координаты скважин, геофизические профили, крупномасштабные карты и т. п.).

В целях полного и качественного обеспечения стратегических государственных задач в области исследования недр, недропользования и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации, а также в соответствии с пунктом 3 раздела II протокола заседания Правительства Российской Федерации от 27 марта 2008 г. № 12, обращением секретаря Совета безопасности к председателю Правительства Российской Федерации от 31 марта 2008 г. № А21-721 и поручениями председателя Правительства Российской Федерации от 05.04.2008 г.

№ ВЗ-П9-2051 и от 18.04.2008 г. № ВЗ-П9-2377, считаем необходимым в кратчайшие сроки предпринять следующие меры:

- приостановить приватизацию организаций геологической отрасли, включенных в план приватизации федерального имущества на 2008 г. и программу основных направлений приватизации федерального имущества на 2008-2010 годы;

- сохранить в федеральной собственности ряд предприятий геологической отрасли, включенных в упомянутые документы, с дальнейшей передачей их в ведение Роснедр;

- Министерству природных ресурсов и экологии разработать проект постановления «О порядке осуществления от имени Российской Федерации полномочий акционера в отношении открытых акционерных обществ геологического профиля, акции которых находятся в федеральной собственности»;

- включить в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 04.08.2004 г. № 1009, организации геологического профиля деятельности.

Мы, специалисты, не можем простить Министерству природных ресурсов предыдущих составов бездействие, которое привело к развалу научно-производственного потенциала геологии и всего того, что было создано усилиями многих поколений разведчиков недр.

Исходя из вышеизложенного и изучив многочисленные предложения научных и производственных организаций, мы считаем, что оптимальным выходом из создавшейся в геологической отрасли ситуации было бы создание при Правительстве Российской Федерации на базе Федерального агентства по недропользованию Государственного Комитета по геологии и недропользованию. В его состав должен войти Государственный научно-производственный холдинг «Геологические организации России», ответственный за реализацию программы исследования недр и перспективное развитие минерально-сырьевой базы России.

Это позволило бы более оперативно решать стратегические задачи, стоящие перед отраслью, существенно повысило бы эффективность управления геологическими организациями всех форм собственности, сделало бы систему управления отраслью более мобильной, существенно сократило бы разрешительные и согласительные процедуры.

Главное – выиграет страна, серьезно укрепив свой минерально-сырьевой потенциал, – основу развития экономики и повышения уровня её национальной безопасности.

Козловский Е. А.,
президент «Ассоциации геологических организаций», вице-президент РАЕН, доктор технических наук, профессор

Романченко А. А.,
первый вице-президент,
ответственный секретарь «Ассоциации геологических организаций»

Кременецкий А. А.,
вице-президент «Ассоциации геологических организаций»,
доктор геолого-минералогических наук, профессор

Чесалов Л. Е.,
ответственный секретарь Совета директоров
научно-исследовательских организаций Роснедр,
доктор технических наук