11 октября 2007 (17:44)

Начальник управления Роснедр А.А. Романченко. На пути реструктуризации геологической отрасли

В настоящее время вряд ли найдется хоть один специалист любого ранга, который бы не осознавал, что реструктуризация геологической отрасли необходима и неизбежна. Другого подхода к проблеме расширения минерально-сырьевой базы России и повышению эффективности деятельности геологической службы не существует. Это определено общими тенденциями экономического развития страны в целом и различных отраслей промышленности в частности.

Социально-экономическое, геополитическое положение, а также роль нашей страны в мировом сообществе и в настоящее время и в перспективе в существенной мере определяются ее минерально-сырьевым потенциалом и государственной стратегией его использования. Более того, минерально-сырьевая база является основой нашей национальной безопасности. Добывающими и геологоразведочными отраслями обеспечивается около **30%** ВВП и около **50%** объема экспорта. Экспорт минерального сырья и продуктов его переработки приносит около **80%** валютных поступлений в государственную казну.

Тем не менее, несмотря на всю сверхзначимость отрасли для интересов России, на момент создания Федерального агентства по недропользованию геологическая отрасль находилась в глубочайшем кризисе. Мы получили в наследство как многочисленные и бесспорные завоевания российской геологии, так и весь комплекс ее проблем, которые в первую очередь возникли в результате ложного представления, что в стране все есть и запасов достаточно на ближайшие **100-120** лет. Некоторые горячие головы высказывали свои соображения : **«** а нужна ли нам в ближайшие **50** лет геологическая служба**?».**

Разрушение государственной геологической службы привело к тому, что за период перестройки геологические работы сократились в три раза, в результате чего прирост запасов перестал компенсировать добычу почти всех видов полезных ископаемых. Минерально-сырьвая база использовалась не достаточно эффективно.

Со всей остротой встала проблема воссоздания стратегических запасов минерального сырья. Состояние сырьевой базы многих действующих предприятий ухудшилось, на большинстве горно-добывающих предприятий обеспеченность разведанными запасами достигла критического уровня.

Были резко сокращены отчисления из бюджетного фонда как на воспроизводство минерально-сырьевой базы, так и на научные исследования. При крайне низкой заработной плате в отрасли и нелегких условиях труда началось **«**вымывание**»** из геологии наиболее квалифицированных кадров. Люди вынуждены были искать другие способы прокормить свои семьи.

Такое положение продолжалось, и не просто продолжалось, а и усугублялось не один год. Поэтому решение о создании Федерального агентства по недропользованию было крайне своевременным, хотя все понимают, что одним росчерком пера все накопленные годами проблемы решить невозможно.

Очевидно, что прогнозируемый рост мирового потребления природных, в том числе минерально-сырьевых ресурсов, диктует необходимость выработки новой минерально-сырьевой политики всеми промышленно развитыми государствами. Все государства вынуждены, прежде всего, защищать свои интересы. Россия не только не является исключением в этом смысле, но занимает в этой области особое место. Процветание нашей страны завтра обусловлено теми решениями, которые принимаются уже сегодня. Медленно, но кризис в геологической отрасли преодолевается, однако проблем, которые ждут своего решения, остается немало.

Чтобы иметь возможность в полной мере обеспечивать решение задач и реализацию функций, возложенных на Роснедра, в частности, по воспроизводству минерально-сырьевой базы, необходимой для выполнения крупнейших проектов, связанных со строительством трубопровода на Восток, развитием сети трубопроводов на Северо-Западе, освоением континентального шельфа; эффективному и продуктивному расходованию ежегодно увеличивающихся объемов финансирования геологоразведочных работ и пр., должна правильно и слажено функционировать система управления. В настоящее время, к сожалению, эта система находится не в лучшем состоянии и требует существенной корректировки. Такое положение связано, в первую очередь, с тем, что по разным причинам происходит последовательное ослабление и переориентация региональных геологических организаций, большая часть которых не находится в ведении Роснедр. Эту ситуацию нужно срочно и кардинально менять.

Также из-за недальновидной, непродуманной, огульной приватизации на сегодняшний день большая часть предприятий безвозвратно потеряна для геологической отрасли. Достаточно сказать, что в период с **1996** по **2003**г.г. в ведении Министерства природных ресурсов России находилось **193** предприятия и **65** учреждений геологического профиля. Из них:

прекратили свое существование, или ликвидированы по суду через процедуру банкротства **– 39** предприятий;

перепрофилировано **– 3** предприятия;

передано в собственность субъектов Российской Федерации **– 5** предприятий;

реорганизовано в форме присоединения или слияния **– 35** предприятий;

приватизировано или находится в стадии приватизации **– 89** предприятий.

Та же участь постигла и ряд учреждений, обеспечивавших слаженную и продуктивную деятельность геологической службы.

В **2004** году из МПР России в ведение Роснедр было передано **22** предприятия и **4** учреждения, что явно недостаточно для обеспечения решения задач и реализации функций, возложенных на Роснедра.

Анализ деятельности геологоразведочных предприятий, изменивших свой юридический статус в процессе приватизации, проведенной с середины **90**-х по начало **2000**-х годов показывает, что наряду с незначительными позитивными результатами, такими как:

ростом активности компаний в работе с другими организациями различных форм собственности в сфере недропользования по вопросам выполнения государственных заказов по геологическому изучению недр;

существенным расширением спектра оказываемых ими услуг;

оптимизацией системы управления предприятиями; значительно возрастают и негативные последствия:

изменение предприятием профиля своей деятельности вплоть до полного ее прекращения (так как основной возраст сотрудников предприятий геологической отрасли в основном составляет **50-65** лет);

потеря недвижимого имущества, геологического оборудования и снаряжения;

переход квалифицированных специалистов в другие сферы экономики приводит к резкому снижению качества выполняемых работ по государственным заказам;

погоня за получением «быстрых денег» в значительной степени наносит вред природе, экологии окружающей среды при освоении новых площадей;

охотное участие частных компаний в разработке месторождений высоколиквидного сырья (золото, платина, алмазы, нефть, газ и т.д.) и нежелание включать в сферу своей деятельности освоение других видов полезных ископаемых, необходимых для обеспечения безопасности России;

не разрабатываются новые и не совершенствуются известные методы и методики ведения геологоразведочных работ и ряд других.

Очевидно, что одной из главных организационных задач, стоящих перед Роснедрами сегодня, является реструктуризация и укрепление действующих геологических организаций, формирование эффективного и конкурентно способного научно-производственного потенциала геологической отрасли.

На начальном этапе реструктуризации отрасли, как мне представляется, под эгидой Роснедр необходимо создать холдинг как наиболее совершенную структуру, обеспечивающую эффективную систему управления производством, в котором необходимо объединить все предприятия геологической отрасли, прошедшие процесс акционирования со **100%** капиталом (акций), принадлежащим государству. При этом сохраняются ФГУПы с последующей, на втором этапе их приватизацией (включенные в прогнозный план-программу), как наиболее авторитетная составляющая Роснедр, обеспечивающая научно-методический уровень работ, отвечающий мировым стандартам.

На сегодняшний день руководство такими предприятиями, с момента их включения в Прогнозный план (Программу) приватизации, осуществляет Росимущество, отстранив тем самым Роснедра от управления геологическими предприятиями.

Это лишь краткое перечисление проблем, остро стоящих перед отечественной геологической отраслью. Понятно, что львиную их долю решает и будет решать Федеральное агентство по недропользованию.

Целью реструктуризации отрасли является необходимость приведения структуры подведомственных Роснедрам предприятий в соответствие со стратегическими целями государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования, предусмотренными распоряжением Правительства Российской Федерации от **21** апреля **2003** г. **N 494-**р **«**Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования**»**.

Для обеспечения эффективной, качественной и оперативной деятельности по исследованию недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы страны необходимо восстановление системы исследования недр, основанной на создании опорных баз по исследованию недр в минерально-сырьевых регионах, использованию существующих геологических организаций для выработки научно-обоснованных направлений геологоразведочных работ и выполнения конкретных задач. Анализ систем организации геологических служб за рубежом, в странах, близких России по размерам и минерально-сырьевому потенциалу, показал, что созданная в США модель рационального использования недр наиболее адаптирована для Российской Федерации.

Преобразование структуры подведомственных Роснедрам предприятий вызвано объективной необходимостью концентрации научного, производственно – технического и технологического, а также кадрового потенциала предприятий отрасли. Именно в этом направлении сосредоточены усилия центрального аппарата Агентства, руководителей предприятий в последние годы.

Деятельность Роснедр направлена на реализацию всех функций, определенных положением о Федеральном агентстве по недропользованию. Работы по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы осуществляются в соответствии с положениями **«**Долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России**»** подведомственными организациями отрасли на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья и соответствующего бюджетного финансирования.

Так, затраты федерального бюджета на геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы в **2006** году выросли в **1,5** раза по сравнению с **2005** годом, более чем в **3** раза по сравнению с **2004** годом и составили **16,4** млрд. руб. В **2007** году объем финансирования увеличился до **20** млрд. руб. К освоению огромных денежных средств, выделяемых Правительством Российской Федерации, привлекаются не только подведомственные Роснедрам предприятия, но и организации различной организационно-правовой формы, не находящиеся в ведении Роснедр, но обеспечивающие выполнение ряда геологических задач новейшими методами, такими как аэросъемка, космосъемка и др.

Для объединения усилий всего геологического сообщества России, оказания действенной и эффективной помощи руководству Роснедр может оказаться актуальным создание некоммерческой структуры - Ассоциации Российских геологических предприятий.

Создание же холдинга обеспечит координацию деятельности российских геологических организаций в сфере исследования недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и недропользования, защиту интересов геологических предприятий – членов Ассоциации при реализации инвестиционных проектов, в тендерах, аукционах и конкурсах на проведение геолого-разведочных, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проведение и опубликование на основании независимых экспертных финансово-экономических заключений рейтингов геологических организаций.

Вместе с тем, на период создания этих организаций с целью обеспечения принятия конкретных решений, обеспечивающих их стабильное функционирование на длительный период, необходимо временно приостановить процесс приватизации в геологической отрасли. Незначительные потери в ее темпах обязательно приведут к повышению качества предлагаемой реструктуризации в организационной и научно-производственной сферах деятельности Роснедр.

Предполагается поддержание эффективной связи между отраслью и научной общественностью по вопросам развития отрасли, оказание помощи в издании методической, нормативной и учебной литературы, содействие во взаимном обмене научными разработками, информацией, консультациями для приумножения знаний в этой отрасли, обобщение опыта отдельных геологических организаций для совершенствования геологоразведочных и научно-исследовательских работ, а также проведение связанных с этим маркетинговых исследований, изучение и анализ предпринимательской деятельности, аналитические и экспертные исследования. Особое внимание необходимо уделить вопросам обучения в геологических ВУЗах страны и на курсах повышения квалификации. На смену нынешнему поколению геологов должны прийти хорошо образованные специалисты, владеющие всеми новейшими методами ведения геологоразведочных работ. При этом есть убежденность, что значительно более оперативно иэффективно будут решаться поставленные Роснедрами задачи.

Будет проанализировано применение действующих в данной области нормативных актов и внесены предложения по их совершенствованию. Мы планируем установление и развитие деловых связей с иностранными партнерами и общественными кругами, а также с объединяющими или представляющими их организациями, участие в работе различных международных организаций.

Предполагается ведение негосударственного Реестра российских геологических предприятий, финансовое и экономическое положение которых свидетельствует об их надежности как партнеров в профильной деятельности для предпринимательской деятельности как в России, так и за рубежом, оказание информационных и консультационных услуг по вопросам организации и ведения геологической деятельности, изучения рынков, издание газе, журналов и других печатных материалов для обеспечения геологической деятельности, содействие развитию системы образования и подготовки кадров для геологической отрасли, организация экспертиз проектно-сметной документации геологических и других работ. В этом случае будут исключены недобросовестная конкуренция и неделовое партнерство.

Холдинг как организация задуман как единый живой организм, способствующий реальному сотрудничеству стран СНГ в геологической сфере, который позволит помимо всего прочего объединить кадровые и финансовые усилия не, что особенно

важно на смежных, крупных и многопрофильных объектах, избегая при этом недобросовестной конкуренции, которая вредит всем, в том числе и заказчикам.

Надеюсь, что со временем Холдинг сможет участвовать и в решении важнейших геополитических проблем России. Речь идет об активном продвижении на восток, в Азиатско-Тихоокеанский регион, чему будет способствовать интенсификация всех видов ГРР, что повлечет за собой создание необходимой инфраструктуры, обеспечивающей развитие региона. Восток страны крайне медленно осваивается. Здесь низкая плотность населения. Так что это один из действенных способов закрепление экономических интересов, поскольку одними политическими средствами ситуацию удержать не удастся.

Думаю, выражу общее мнение представителей геологической общественности, руководителей предприятий и учреждений, подведомственных Роснедрам, широкой геологической общественности о том, что предлагаемая реструктуризация геологической отрасли непременно приведет в ближайшее время к расширению минерально-сырьевой базы России и, как следствие, к приумножению ВВП государства.

Автор: Начальник Управления Роснедр А.А.Романченко