

## Доклад Президента Ассоциации Геологических Организаций А.А. Романченко

### Уважаемые коллеги, члены Ассоциации!



Сегодня мы собрались, чтобы подвести итоги деятельности Ассоциации Геологических Организаций за 2010 год. Этот год можно считать неоднозначным как для российской экономики в целом, так и для геологической отрасли в частности. Тем не менее, на фоне преодоления тяжелых последствий глобального экономического кризиса и сокращения государственного финансирования геологоразведочных работ российские геологические организации продолжают стремиться к выполнению своей основной задачи – обеспечению сбалансированного развития отрасли и восполнения минерально-сырьевой базы страны.

В настоящее время Россия удовлетворяет почти четверть мировых потребностей в природном газе, 10% в нефти, уступая по объемам ее экспорта только Саудовской Аравии, и занимает третье место в мире после Австралии и Индонезии по экспорту каменного угля, обеспечивая почти 12% его продаж на мировом рынке. Это только по основным видам полезных ископаемых.

Однако в последнее время положение дел в нефтегазовом секторе нельзя назвать стабильным, поскольку резко ухудшилась структура разведанных запасов углеводородного сырья. Значительная часть добываемой в России нефти (как минимум 40%) отправляется за рубеж. При этом ведется опережающая разработка наиболее рентабельных частей месторождений и залежей, а вновь подготавливаемые запасы сосредоточены в основном в средних и мелких месторождениях.

Доля высокопродуктивных запасов нефти на балансе составляет около 45%, то есть низкорентабельные запасы уже составили большинство. Свыше 70% запасов нефтяных компаний находится на грани рентабельности. В результате в обозримом будущем нефть будет добываться в основном из разрабатываемых и подготовленных ранее к освоению месторождений. Очевидно, что в таких условиях ввод в эксплуатацию новых объектов потребует как можно скорее, для чего в 2020 году необходимо будет приступить к интенсивному освоению новых нефтегазоносных бассейнов в пределах Восточной Сибири, севера Европейской части страны, морского шельфа и некоторых других регионов.

В газовой промышленности также есть, над чем поразмыслить. На накопленную добычу природного газа приходится всего лишь 5% от начальных суммарных ресурсов, на детально разведанные запасы – 20%, на предварительно оцененные – 7%.

В то же время остается стабильным экспорт каменного угля, цена на который поднималась вслед за ростом цен на нефть, а его запасы в стране достаточно велики, чтобы удовлетворить растущие внутренние потребности и обеспечить значительный рост поставок за рубеж. Значительна доля России в экспорте драгоценных металлов. Например, обладая месторождениями Норильского рудного поля, страна обеспечивает около 60% мирового экспорта палладия, почти 15% платины (второе место после ЮАР), 4% золота, более 30% мировых поставок рафинированного никеля и 3,8% рафинированной меди.

Несмотря на послекризисные явления, в 2010 году усилиями руководства Федерального агентства по недропользованию затраты федерального бюджета на геологоразведочные работы снизились незначительно и составили 96% от уровня финансирования 2009 года. Однако это тоже чрезвычайно мало для полноценного процесса воспроизводства минерально-сырьевой базы.

В условиях сокращенного финансирования основные показатели геологоразведочных работ удалось сохранить на приемлемом уровне. Так, компенсация добычи приростом запасов, которая может быть получена за счет локализованных прогнозных ресурсов, составила 86% против запланированных 79%. Однако замечу, что, например, в 2007 году аналогичный показатель составил 114%. Это позволило обеспечить

возможность воспроизводства сырьевой базы по основным видам стратегического минерального сырья.



Ассоциация на протяжении всего своего существования тесно взаимодействует и оказывает всестороннюю поддержку центральной государственной геологической структуре – Федеральному агентству по недропользованию. В рамках Долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России до 2020 года предприятия Ассоциации принимают участие в проектах, реализация которых имеет большое значение для экономики страны. Однако в 2010 году выполнение этих мероприятий за счет средств федерального бюджета составило всего лишь 80%. Специалисты Роснедр отмечают, что при запланированном снижении объемов бюджетного финансирования в 2011 и особенно в 2012–2013 годах реализация целей и задач Долгосрочной государственной программы к 2020 году становится недостижимой.

Одним из приоритетных направлений является программа геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия), которая нацелена на выявление месторождений углеводородного сырья в зоне строящегося трубопровода Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО). Тем не менее, по ряду причин, в том числе и в связи с экономическим кризисом, фактические объемы геологоразведочных работ оказались ниже программных показателей. Несмотря на это, за указанный период в зоне строящегося трубопровода ВСТО было открыто

24 месторождения углеводородного сырья с запасами жидких углеводородов категории  $C_1+C_2$  – 567,4 млн. т, газа – 1 616,6 млрд. м<sup>3</sup>., в том числе в 2010 году – месторождений с запасами жидких углеводородов 232,2 млн. т, газа – 94,6 млрд. м<sup>3</sup>.

В последние три года в рамках реализации программы за счет средств федерального бюджета ежегодно к лицензированию подготавливаются участки недр площадью около 100 тыс. км<sup>2</sup>.

Как известно, в 2009 году завершился первый этап «Комплексного плана геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Северного, Приполярного и Полярного Урала на 2006-2009 годы», предусматривающего сырьевое обеспечение программы «Урал промышленный – Урал полярный». Хотя специалистами и была установлена низкая вероятность выявления крупных рудных месторождений в регионе, доступных для освоения в ближайшей перспективе, положительным результатом проведенных работ является то, что впервые на площади порядка 60 тыс. кв. км выполнен огромный комплекс исследований, направленных на выявление новых минерально-сырьевых баз. Это позволило дать объективную оценку прогнозных ресурсов региона.

К сожалению, второй этап программы оказался не обеспеченным финансированием в связи с общим сокращением затрат федерального бюджета на геологоразведочные работы.

Кроме того, Роснедрами за счет средств федерального бюджета выполняются работы в целях обоснования расширенной внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом и Тихом океанах, имеющего огромное значение для обеспечения геополитических интересов России.

По результатам первого этапа работ была составлена обновленная заявка в Комиссию ООН по границам континентального шельфа по центральной части Охотского моря. Второй этап охватывает период с 2010 по 2013 гг. В 2010 году в Северном Ледовитом океане была получена батиметрическая информация о рельефе дна Северного Ледовитого океана, объем, содержание и качество которой отвечают требованиям Комиссии ООН по границам континентального шельфа.

В целом же в ходе региональных геологических исследований в 2010 г. была получена и систематизирована новая комплексная информация о геологическом строении недр. По оперативным данным выявлено и обосновано 68 перспективных площадей с оценкой их металлогенического потенциала и прогнозных ресурсов полезных ископаемых категории Р<sub>3</sub>.

Выполнена оценка состояния геологической среды на территории страны. Осуществлены региональные прогнозы развития опасных геологических процессов, а также прогнозы сезонного положения уровней грунтовых вод на 2010-2011 годы для функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в стране.

Специалисты предприятий Ассоциации выделяют две основные проблемы, которые затрудняют решение задач воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

Прежде всего это, конечно, недостаточные объемы финансирования работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета. Начиная с 2008 года объемы бюджетного финансирования геологоразведочных работ уменьшились на 30%, и находятся ниже уровня финансирования 2005 года (в сопоставимых ценах).

### **Уменьшение бюджетного финансирования обусловило:**

- ухудшение показателей деятельности Роснедр – снижение результативности работ на 25%, уменьшение прироста ценности недр на 18%;
- сокращение количества объектов государственного заказа с 915 (в 2007 г.) до 270 (в 2012 г.) – в 3,5 раза!

Снижение объемов бюджетного финансирования «запускает» развитие «цепной реакции»:

снижение количества объектов госзаказа → снижение количества объектов, передаваемых недропользователям → снижение доходов федерального бюджета за счет разовых платежей за пользование недрами → уменьшение прироста запасов за счет средств внебюджетных

источников а уменьшение уровня добычи полезных ископаемых.

**Второй причиной является необеспеченность геологоразведочных работ надлежащей правовой базой:**

- отсутствие Порядка оценки, апробации и учета прогнозных ресурсов в связи с несовершенством Закона Российской Федерации «О недрах»;
- несоответствие норм Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» специфике проведения геологоразведочных работ;
- ограниченная возможность предоставления права пользования участками недр с проявлениями твердых полезных ископаемых, которые в соответствии с нормами пункта 1 части 3 статьи 2.1 Закона Российской Федерации «О недрах» отнесены к участкам недр федерального значения;
- несовершенство действующей методики расчета стартового платежа для проведения аукционов и конкурсов;
- отсутствие методики расчета стартового платежа для проведения аукционов на минеральные воды и лечебные грязи;
- отсутствие Порядка подготовки и проведения аукционов и конкурсов по участкам недр федерального значения;
- законодательные проблемы осуществления повторных проверок устранения нарушений, указанных в уведомлениях Роснедр недропользователям.

На протяжении последних лет геологической общественностью, в том числе и представителями Ассоциации, неоднократно предпринимались попытки довести до сведения Минприроды России проблемы необеспеченности геологоразведочных работ правовой базой.

Ассоциация Геологических Организаций принимает активное участие в сотрудничестве геологических служб разных стран. Так, осенью прошлого года в Геленджике состоялась уже XIV сессия Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр, где приняли участие полномочные представители и эксперты из России, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана,

Украины и Узбекистана. На совете обсуждались методы совместного кратко-среднесрочного прогноза землетрясений, итоги реализации проекта «Составление геологической карты дна Азовского моря масштаба 1:200 000 (одна двухсоттысячная)», а также план совместных работ стран СНГ в рамках Межправсовета.

Надо отметить, что в настоящее время наконец-то начала проводиться реструктуризация отрасли. В отчетном году Правительство утвердило Стратегию развития геологической отрасли до 2030 года. Ассоциация геологических организаций принимала активное участие не только в подготовке этого документа, но и в мероприятиях по созданию холдинга «Росгеология», который призван консолидировать государственные геологические ресурсы. Подобная мера прежде всего должна смягчить последствия активной приватизации геологических предприятий, которая, по мнению видных ученых и общественных деятелей в области геологии, в свое время стала причиной резкого спада в отрасли.

Напомню, что численность персонала геологических предприятий, остающихся под контролем государства, составляет менее пяти процентов от бывшей геологической службы Министерства геологии РСФСР, а в ведении Федерального агентства по недропользованию осталось всего 22 предприятия из более чем 900, находившихся ранее в подчинении того же Министерства. Остальные приватизированы, многие перепрофилированы, ликвидированы или находятся в стадии приватизации. Из 70 сохранившихся предприятий 48 управляются Росимуществом, не располагающим специалистами в области геологии.

Поэтому сегодня приоритетной задачей Ассоциации геологических организаций по-прежнему является представление и защита интересов ее членов на законодательном и правовом уровне, а также объединение их потенциалов для решения задач, которые стоят перед отраслью в области совершенствования системы исследования недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы. Нашим приоритетом остается преодоление разобщенности предприятий и организаций геологического профиля. Долг Ассоциации – не только сберечь для отрасли предприятия, переживающие в настоящее время не самые лучшие времена, но и способствовать претворению в жизнь масштабных и значимых для экономики страны проектов.

В 2010 году Ассоциация начала активно расширяться, приняв в свои ряды более 30 новых членов, и на сегодняшний день насчитывает 46 организаций-участников (различной формы собственности). По мере того, как наша Ассоциация будет расти и набирать силу, существенно увеличится и сфера ее влияния, и возможности.

### **Мероприятия и деятельность Ассоциации за 2010 год**

Центральным событием ушедшего года для Ассоциации следует считать состоявшуюся в марте научно-практическую конференцию «Стратегия управления геологическими исследованиями недр Российской Федерации». По своей сути она является продолжением серии научных мероприятий, начатых VI всероссийским съездом геологов.

В рамках конференции собрались для профессионального обмена мнением представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, руководители и ведущие специалисты научных и производственных геологических организаций, деятели науки и общественности.

Участникам конференции удалось всесторонне рассмотреть положение дел в геологической отрасли и наметить основные пути решения проблемных вопросов. Были обобщены результаты работ научных и производственных организаций – в том числе по изучению континентального шельфа Российской Федерации и освоению новых территорий, а также подготовлены рекомендации по модернизации системы управления геологической отраслью.

Среди последних следует отметить неоднократно озвученное предложение крупнейших специалистов страны (Козловского Е.А., Байбакова Н.К., Колпакова С.В., Щадова М.И., Зотова М.С. и др.), поддерживаемых геологическим сообществом, о создании на базе Роснедр вертикально интегрированной структуры исполнительной власти – Министерства геологии и недропользования Российской Федерации, делегировав ему основные полномочия по контролю над отраслью. Участники конференции отметили, что в настоящее время необходима нацеленность на решение задач стратегического исследования недр, раскрытия их потенциала, воспроизводства минерально-сырьевой базы, тесного взаимодействия научных и производственных коллективов,



объединенных единым исполнительным органом власти, отвечающим за крупную программу – стратегическое геологическое исследование недр.

По результатам конференции, направлены обращения Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации, проекты которых были единогласно одобрены общим собранием Ассоциации 21 мая 2010 года.

В 2010 году член Ассоциации директор ФГУП «ВСЕГИНГЕО» Владимир Степанович Круподеров поднял острую проблему развития опасных геологических процессов на территории города Сочи и его окрестностей в период подготовки к Олимпийским играм 2014 года. В связи с этим Ассоциация обратилась к Президенту Российской Федерации Дмитрию Анатольевичу Медведеву, к Председателю Правительства Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину и к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрию Николаевичу Козаку.

Напомню, что указанный регион – один из наиболее подверженных стихийным бедствиям на территории Российской Федерации. Имеющиеся серьезные проблемы с объектами государственного уровня, такими как строящиеся олимпийские объекты, катастрофы в Краснодарском крае 2002 и 2010 годов связаны напрямую с недоучетом геологических факторов и опасностей. Поэтому очевидна необходимость специальных инженерно-геологических исследований – в частности, составления особых крупномасштабных карт Черноморского побережья России и района Красной Поляны с оценкой пораженности территории опасными геологическими процессами и подверженности населенных пунктов и хозяйственных объектов их воздействию. Кроме того, большое значение имеет составление долгосрочного, до 2015 года, прогноза развития опасных геологических процессов на данной территории с ежегодной оценкой опасности проявления этих процессов и уточнением составленного прогноза.

Важно отметить, что Ассоциация принимала активное участие в подготовке законодательных актов Российской Федерации, регламентирующих основные процессы геологической отрасли. Речь идет о Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года и о Федеральном законе Российской Федерации от 19 мая 2010

года № 89-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О недрах».

Также в 2010 году под редакцией Почетного Президента Ассоциации Евгения Александровича Козловского вышел в свет первый том «Российской геологической энциклопедии». В Роснедрах успешно прошла презентация издания. Второй и третий тома появятся в 2011 году, все необходимые работы по их подготовке завершены. Идея создания геологической энциклопедии возникла сразу после выхода «Горной энциклопедии» (1984–1989), получившей широкое признание среди специалистов горно-геологического направления, однако проект удалось реализовать лишь сейчас.

Кроме того, в 2010 году Ассоциация участвовала в проведении различных геологических форумов. Это Второй Всероссийский Конгресс «Государственное регулирование недропользования 2010»; Научно-практическая конференция молодых ученых и специалистов «Новое в геологии и геофизике Арктики, Антарктики и Мирового океана»; Научно-практический семинар «Нововведения при подготовке технических проектов разработки месторождений твердых полезных ископаемых и опыт согласования технической документации на ЦКР-ТПИ Роснедр»; Международная конференции «Минеральные ресурсы океанов и морей»; Третья Всероссийская научно-практическая конференция по прикладной геохимии «Региональные геохимические работы – основа подготовки площадей для поисков месторождений полезных ископаемых».

Наконец, в 2010 году был модернизирован сайт Ассоциации. Теперь ресурс отвечает всем современным требованиям. Это не просто визитная карточка, какие в огромном количестве можно найти в Сети, а мощный информационный инструмент, благодаря которому посетители могут получать актуальную геологическую информацию. В то же время большая работа проведена по вопросу информационной открытости самой Ассоциации. Практически в каждом номере газеты «Российские недра» мы видим информацию о нашей деятельности.

## **Общие собрания членов Ассоциации Геологических Организаций**

За отчетный период в Ассоциации проведено 4 общих собрания (22 января, 27 мая, 16 июня и 22 октября).

На Общем собрании Ассоциации 22 января 2010 года в ее структуре произошли серьезные изменения, за счет которых эффективность нашей организации должна качественно возрасти. Созданы рабочие группы по приоритетным направлениям деятельности:

- Региональные работы (ФГУП «ИМГРЭ», Кременецкий А.А.);
- Твердые полезные ископаемые (ФГУП «ВИМС», Машковцев Г.А.);
- Углеводороды (ФГУП «ВНИГНИ», Варламов А.И.);
- Минеральные ресурсы шельфа и Мирового океана (СНПА «Севморгеология», Каминский В.Д.);
- Проектирование, экспертиза (ФГУП «Геологэкспертиза», Кисилев О.В.);
- Информационные системы и технологии (ФГУП ГНЦ «ВНИИГеосистем», Чесалов Л.Е.);
- Внешнеэкономическая и социально-правовая деятельность (ФГУП «ВСЕГЕИ», Петров О.В.);
- Реструктуризации геологических предприятий отрасли (Президент Ассоциации, Романченко А.А.).

На Общем собрании Ассоциации, 27 мая 2010 г. внесены изменения и разработаны ряд новых документов Ассоциации, которые позволяют упорядочить нашу деятельность, сделать Ассоциацию более гибкой в достижении наших целей. Сформировано Правление, Ревизионная комиссия и Исполнительный орган Ассоциации, разработаны положения по их деятельности. Чтобы повысить престиж Ассоциации, вывести ее на качественно новый уровень, было принято решение добавить в ее название слово «Российская». Этот трудоемкий процесс связан с соблюдением требований законодательства Российской Федерации. Напомню, что Постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2010 г. № 52 установлен особый порядок включения в фирменное наименование

юридического лица официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования». Условием, при котором Минюст России выдает разрешение некоммерческой организации о включении в свое название слова «Российская», является факт вхождения в структуру международных организаций. Данная работа проводится, тем более что данное требование соответствует нашей уставной деятельности.

На Общем собрании Ассоциация, 16 июля 2010 г., принято решение, ходатайствовать о награждении государственными наградами Российской Федерации отдельных ее представителей и данная работа проводится.

На Общем собрании Ассоциация, 22 октября 2010 г., была продолжена работа по внесению изменений в руководящие документы Ассоциации: в Положении о членстве уточнены вопросы, связанные со взносами, и принято Положение о награждении в Ассоциации. Начата разработка новой символики Ассоциации. Члены Ассоциации продолжают выступать с актуальными докладами на различных отраслевых мероприятиях.

В целом работу Ассоциации за отчетный период считаю удовлетворительной. Вместе с тем, выполнив главные задачи по становлению Ассоциации, мы должны еще многое сделать. По-прежнему актуальны такие задачи, как создание рабочих групп по видам полезных ископаемых, организация действующей системы помощи каждому члену Ассоциации в решении разнообразных проблем, а также дальнейшее укрепление авторитета нашей организации на российском и мировом уровне.

**Спасибо за внимание!**