

Доклад Президента Ассоциации Геологических Организаций А.А. Романченко

Уважаемые коллеги, члены Ассоциации!



Сегодня мы собрались, чтобы подвести итоги деятельности Ассоциации Геологических Организаций за 2010 год. Этот год можно считать неоднозначным как для российской экономики в целом, так и для геологической отрасли в частности. Тем не менее, на фоне преодоления тяжелых последствий глобального экономического кризиса и сокращения государственного финансирования геологоразведочных работ российские геологические организации продолжают стремиться к выполнению своей основной задачи – обеспечению сбалансированного развития отрасли и восполнения минерально-сырьевой базы страны.

В настоящее время Россия удовлетворяет почти четверть мировых потребностей в природном газе, 10% в нефти, уступая по объемам ее экспорта только Саудовской Аравии, и занимает третье место в мире после Австралии и Индонезии по экспорту каменного угля, обеспечивая почти 12% его продаж на мировом рынке. Это только по основным видам полезных ископаемых.

Однако в последнее время положение дел в нефтегазовом секторе нельзя назвать стабильным, поскольку резко ухудшилась структура разведанных запасов углеводородного сырья. Значительная часть добываемой в России нефти (как минимум 40%) отправляется за рубеж. При этом ведется опережающая разработка наиболее рентабельных частей месторождений и залежей, а вновь подготавливаемые запасы сосредоточены в основном в средних и мелких месторождениях.

Доля высокопродуктивных запасов нефти на балансе составляет около 45%, то есть низкорентабельные запасы уже составили большинство. Свыше 70% запасов нефтяных компаний находится на грани рентабельности. В результате в обозримом будущем нефть будет добываться в основном из разрабатываемых и подготовленных ранее к освоению месторождений. Очевидно, что в таких условиях ввод в эксплуатацию новых объектов потребует как можно скорее, для чего в 2020 году необходимо будет приступить к интенсивному освоению новых нефтегазоносных бассейнов в пределах Восточной Сибири, севера Европейской части страны, морского шельфа и некоторых других регионов.

В газовой промышленности также есть, над чем поразмыслить. На накопленную добычу природного газа приходится всего лишь 5% от начальных суммарных ресурсов, на детально разведанные запасы – 20%, на предварительно оцененные – 7%.

В то же время остается стабильным экспорт каменного угля, цена на который поднималась вслед за ростом цен на нефть, а его запасы в стране достаточно велики, чтобы удовлетворить растущие внутренние потребности и обеспечить значительный рост поставок за рубеж. Значительна доля России в экспорте драгоценных металлов. Например, обладая месторождениями Норильского рудного поля, страна обеспечивает около 60% мирового экспорта палладия, почти 15% платины (второе место после ЮАР), 4% золота, более 30% мировых поставок рафинированного никеля и 3,8% рафинированной меди.

Несмотря на послекризисные явления, в 2010 году усилиями руководства Федерального агентства по недропользованию затраты федерального бюджета на геологоразведочные работы снизились незначительно и составили 96% от уровня финансирования 2009 года. Однако это тоже чрезвычайно мало для полноценного процесса воспроизводства минерально-сырьевой базы.

В условиях сокращенного финансирования основные показатели геологоразведочных работ удалось сохранить на приемлемом уровне. Так, компенсация добычи приростом запасов, которая может быть получена за счет локализованных прогнозных ресурсов, составила 86% против запланированных 79%. Однако замечу, что, например, в 2007 году аналогичный показатель составил 114%. Это позволило обеспечить

возможность воспроизводства сырьевой базы по основным видам стратегического минерального сырья.



Ассоциация на протяжении всего своего существования тесно взаимодействует и оказывает всестороннюю поддержку центральной государственной геологической структуре – Федеральному агентству по недропользованию. В рамках Долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России до 2020 года предприятия Ассоциации принимают участие в проектах, реализация которых имеет большое значение для экономики страны. Однако в 2010 году выполнение этих мероприятий за счет средств федерального бюджета составило всего лишь 80%. Специалисты Роснедр отмечают, что при запланированном снижении объемов бюджетного финансирования в 2011 и особенно в 2012–2013 годах реализация целей и задач Долгосрочной государственной программы к 2020 году становится недостижимой.

Одним из приоритетных направлений является программа геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия), которая нацелена на выявление месторождений углеводородного сырья в зоне строящегося трубопровода Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО). Тем не менее, по ряду причин, в том числе и в связи с экономическим кризисом, фактические объемы геологоразведочных работ оказались ниже программных показателей. Несмотря на это, за указанный период в зоне строящегося трубопровода ВСТО было открыто

24 месторождения углеводородного сырья с запасами жидких углеводородов категории C_1+C_2 – 567,4 млн. т, газа – 1 616,6 млрд. м³., в том числе в 2010 году – месторождений с запасами жидких углеводородов 232,2 млн. т, газа – 94,6 млрд. м³.

В последние три года в рамках реализации программы за счет средств федерального бюджета ежегодно к лицензированию подготавливаются участки недр площадью около 100 тыс. км².

Как известно, в 2009 году завершился первый этап «Комплексного плана геологоразведочных работ по развитию минерально-сырьевой базы Северного, Приполярного и Полярного Урала на 2006-2009 годы», предусматривающего сырьевое обеспечение программы «Урал промышленный – Урал полярный». Хотя специалистами и была установлена низкая вероятность выявления крупных рудных месторождений в регионе, доступных для освоения в ближайшей перспективе, положительным результатом проведенных работ является то, что впервые на площади порядка 60 тыс. кв. км выполнен огромный комплекс исследований, направленных на выявление новых минерально-сырьевых баз. Это позволило дать объективную оценку прогнозных ресурсов региона.

К сожалению, второй этап программы оказался не обеспеченным финансированием в связи с общим сокращением затрат федерального бюджета на геологоразведочные работы.

Кроме того, Роснедрами за счет средств федерального бюджета выполняются работы в целях обоснования расширенной внешней границы континентального шельфа в Северном Ледовитом и Тихом океанах, имеющего огромное значение для обеспечения геополитических интересов России.

По результатам первого этапа работ была составлена обновленная заявка в Комиссию ООН по границам континентального шельфа по центральной части Охотского моря. Второй этап охватывает период с 2010 по 2013 гг. В 2010 году в Северном Ледовитом океане была получена батиметрическая информация о рельефе дна Северного Ледовитого океана, объем, содержание и качество которой отвечают требованиям Комиссии ООН по границам континентального шельфа.

В целом же в ходе региональных геологических исследований в 2010 г. была получена и систематизирована новая комплексная информация о геологическом строении недр. По оперативным данным выявлено и обосновано 68 перспективных площадей с оценкой их металлогенического потенциала и прогнозных ресурсов полезных ископаемых категории Р₃.

Выполнена оценка состояния геологической среды на территории страны. Осуществлены региональные прогнозы развития опасных геологических процессов, а также прогнозы сезонного положения уровней грунтовых вод на 2010-2011 годы для функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в стране.

Специалисты предприятий Ассоциации выделяют две основные проблемы, которые затрудняют решение задач воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации.

Прежде всего это, конечно, недостаточные объемы финансирования работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета. Начиная с 2008 года объемы бюджетного финансирования геологоразведочных работ уменьшились на 30%, и находятся ниже уровня финансирования 2005 года (в сопоставимых ценах).

Уменьшение бюджетного финансирования обусловило:

- ухудшение показателей деятельности Роснедр – снижение результативности работ на 25%, уменьшение прироста ценности недр на 18%;
- сокращение количества объектов государственного заказа с 915 (в 2007 г.) до 270 (в 2012 г.) – в 3,5 раза!

Снижение объемов бюджетного финансирования «запускает» развитие «цепной реакции»:

снижение количества объектов госзаказа → снижение количества объектов, передаваемых недропользователям → снижение доходов федерального бюджета за счет разовых платежей за пользование недрами → уменьшение прироста запасов за счет средств внебюджетных

источников а уменьшение уровня добычи полезных ископаемых.

Второй причиной является необеспеченность геологоразведочных работ надлежащей правовой базой:

- отсутствие Порядка оценки, апробации и учета прогнозных ресурсов в связи с несовершенством Закона Российской Федерации «О недрах»;
- несоответствие норм Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» специфике проведения геологоразведочных работ;
- ограниченная возможность предоставления права пользования участками недр с проявлениями твердых полезных ископаемых, которые в соответствии с нормами пункта 1 части 3 статьи 2.1 Закона Российской Федерации «О недрах» отнесены к участкам недр федерального значения;
- несовершенство действующей методики расчета стартового платежа для проведения аукционов и конкурсов;
- отсутствие методики расчета стартового платежа для проведения аукционов на минеральные воды и лечебные грязи;
- отсутствие Порядка подготовки и проведения аукционов и конкурсов по участкам недр федерального значения;
- законодательные проблемы осуществления повторных проверок устранения нарушений, указанных в уведомлениях Роснедр недропользователям.

На протяжении последних лет геологической общественностью, в том числе и представителями Ассоциации, неоднократно предпринимались попытки довести до сведения Минприроды России проблемы необеспеченности геологоразведочных работ правовой базой.

Ассоциация Геологических Организаций принимает активное участие в сотрудничестве геологических служб разных стран. Так, осенью прошлого года в Геленджике состоялась уже XIV сессия Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр, где приняли участие полномочные представители и эксперты из России, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана,

Украины и Узбекистана. На совете обсуждались методы совместного кратко-среднесрочного прогноза землетрясений, итоги реализации проекта «Составление геологической карты дна Азовского моря масштаба 1:200 000 (одна двухсоттысячная)», а также план совместных работ стран СНГ в рамках Межправсовета.

Надо отметить, что в настоящее время наконец-то начала проводиться реструктуризация отрасли. В отчетном году Правительство утвердило Стратегию развития геологической отрасли до 2030 года. Ассоциация геологических организаций принимала активное участие не только в подготовке этого документа, но и в мероприятиях по созданию холдинга «Росгеология», который призван консолидировать государственные геологические ресурсы. Подобная мера прежде всего должна смягчить последствия активной приватизации геологических предприятий, которая, по мнению видных ученых и общественных деятелей в области геологии, в свое время стала причиной резкого спада в отрасли.

Напомню, что численность персонала геологических предприятий, остающихся под контролем государства, составляет менее пяти процентов от бывшей геологической службы Министерства геологии РСФСР, а в ведении Федерального агентства по недропользованию осталось всего 22 предприятия из более чем 900, находившихся ранее в подчинении того же Министерства. Остальные приватизированы, многие перепрофилированы, ликвидированы или находятся в стадии приватизации. Из 70 сохранившихся предприятий 48 управляются Росимуществом, не располагающим специалистами в области геологии.

Поэтому сегодня приоритетной задачей Ассоциации геологических организаций по-прежнему является представление и защита интересов ее членов на законодательном и правовом уровне, а также объединение их потенциалов для решения задач, которые стоят перед отраслью в области совершенствования системы исследования недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы. Нашим приоритетом остается преодоление разобщенности предприятий и организаций геологического профиля. Долг Ассоциации – не только сберечь для отрасли предприятия, переживающие в настоящее время не самые лучшие времена, но и способствовать претворению в жизнь масштабных и значимых для экономики страны проектов.

В 2010 году Ассоциация начала активно расширяться, приняв в свои ряды более 30 новых членов, и на сегодняшний день насчитывает 46 организаций-участников (различной формы собственности). По мере того, как наша Ассоциация будет расти и набирать силу, существенно увеличится и сфера ее влияния, и возможности.

Мероприятия и деятельность Ассоциации за 2010 год

Центральным событием ушедшего года для Ассоциации следует считать состоявшуюся в марте научно-практическую конференцию «Стратегия управления геологическими исследованиями недр Российской Федерации». По своей сути она является продолжением серии научных мероприятий, начатых VI всероссийским съездом геологов.

В рамках конференции собрались для профессионального обмена мнением представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти, руководители и ведущие специалисты научных и производственных геологических организаций, деятели науки и общественности.

Участникам конференции удалось всесторонне рассмотреть положение дел в геологической отрасли и наметить основные пути решения проблемных вопросов. Были обобщены результаты работ научных и производственных организаций – в том числе по изучению континентального шельфа Российской Федерации и освоению новых территорий, а также подготовлены рекомендации по модернизации системы управления геологической отраслью.

Среди последних следует отметить неоднократно озвученное предложение крупнейших специалистов страны (Козловского Е.А., Байбакова Н.К., Колпакова С.В., Щадова М.И., Зотова М.С. и др.), поддерживаемых геологическим сообществом, о создании на базе Роснедр вертикально интегрированной структуры исполнительной власти – Министерства геологии и недропользования Российской Федерации, делегировав ему основные полномочия по контролю над отраслью. Участники конференции отметили, что в настоящее время необходима нацеленность на решение задач стратегического исследования недр, раскрытия их потенциала, воспроизводства минерально-сырьевой базы, тесного взаимодействия научных и производственных коллективов,

объединенных единым исполнительным органом власти, отвечающим за крупную программу – стратегическое геологическое исследование недр.

По результатам конференции, направлены обращения Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации, проекты которых были единогласно одобрены общим собранием Ассоциации 21 мая 2010 года.

В 2010 году член Ассоциации директор ФГУП «ВСЕГИНГЕО» Владимир Степанович Круподеров поднял острую проблему развития опасных геологических процессов на территории города Сочи и его окрестностей в период подготовки к Олимпийским играм 2014 года. В связи с этим Ассоциация обратилась к Президенту Российской Федерации Дмитрию Анатольевичу Медведеву, к Председателю Правительства Российской Федерации Владимиру Владимировичу Путину и к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрию Николаевичу Козаку.

Напомню, что указанный регион – один из наиболее подверженных стихийным бедствиям на территории Российской Федерации. Имеющиеся серьезные проблемы с объектами государственного уровня, такими как строящиеся олимпийские объекты, катастрофы в Краснодарском крае 2002 и 2010 годов связаны напрямую с недоучетом геологических факторов и опасностей. Поэтому очевидна необходимость специальных инженерно-геологических исследований – в частности, составления особых крупномасштабных карт Черноморского побережья России и района Красной Поляны с оценкой пораженности территории опасными геологическими процессами и подверженности населенных пунктов и хозяйственных объектов их воздействию. Кроме того, большое значение имеет составление долгосрочного, до 2015 года, прогноза развития опасных геологических процессов на данной территории с ежегодной оценкой опасности проявления этих процессов и уточнением составленного прогноза.

Важно отметить, что Ассоциация принимала активное участие в подготовке законодательных актов Российской Федерации, регламентирующих основные процессы геологической отрасли. Речь идет о Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года и о Федеральном законе Российской Федерации от 19 мая 2010

года № 89-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О недрах».

Также в 2010 году под редакцией Почетного Президента Ассоциации Евгения Александровича Козловского вышел в свет первый том «Российской геологической энциклопедии». В Роснедрах успешно прошла презентация издания. Второй и третий тома появятся в 2011 году, все необходимые работы по их подготовке завершены. Идея создания геологической энциклопедии возникла сразу после выхода «Горной энциклопедии» (1984–1989), получившей широкое признание среди специалистов горно-геологического направления, однако проект удалось реализовать лишь сейчас.

Кроме того, в 2010 году Ассоциация участвовала в проведении различных геологических форумов. Это Второй Всероссийский Конгресс «Государственное регулирование недропользования 2010»; Научно-практическая конференция молодых ученых и специалистов «Новое в геологии и геофизике Арктики, Антарктики и Мирового океана»; Научно-практический семинар «Нововведения при подготовке технических проектов разработки месторождений твердых полезных ископаемых и опыт согласования технической документации на ЦКР-ТПИ Роснедр»; Международная конференции «Минеральные ресурсы океанов и морей»; Третья Всероссийская научно-практическая конференция по прикладной геохимии «Региональные геохимические работы – основа подготовки площадей для поисков месторождений полезных ископаемых».

Наконец, в 2010 году был модернизирован сайт Ассоциации. Теперь ресурс отвечает всем современным требованиям. Это не просто визитная карточка, какие в огромном количестве можно найти в Сети, а мощный информационный инструмент, благодаря которому посетители могут получать актуальную геологическую информацию. В то же время большая работа проведена по вопросу информационной открытости самой Ассоциации. Практически в каждом номере газеты «Российские недра» мы видим информацию о нашей деятельности.

Общие собрания членов Ассоциации Геологических Организаций

За отчетный период в Ассоциации проведено 4 общих собрания (22 января, 27 мая, 16 июня и 22 октября).

На Общем собрании Ассоциации 22 января 2010 года в ее структуре произошли серьезные изменения, за счет которых эффективность нашей организации должна качественно возрасти. Созданы рабочие группы по приоритетным направлениям деятельности:

- Региональные работы (ФГУП «ИМГРЭ», Кременецкий А.А.);
- Твердые полезные ископаемые (ФГУП «ВИМС», Машковцев Г.А.);
- Углеводороды (ФГУП «ВНИГНИ», Варламов А.И.);
- Минеральные ресурсы шельфа и Мирового океана (СНПА «Севморгеология», Каминский В.Д.);
- Проектирование, экспертиза (ФГУП «Геологэкспертиза», Кисилев О.В.);
- Информационные системы и технологии (ФГУП ГНЦ «ВНИИГеосистем», Чесалов Л.Е.);
- Внешнеэкономическая и социально-правовая деятельность (ФГУП «ВСЕГЕИ», Петров О.В.);
- Реструктуризации геологических предприятий отрасли (Президент Ассоциации, Романченко А.А.).

На Общем собрании Ассоциации, 27 мая 2010 г. внесены изменения и разработаны ряд новых документов Ассоциации, которые позволяют упорядочить нашу деятельность, сделать Ассоциацию более гибкой в достижении наших целей. Сформировано Правление, Ревизионная комиссия и Исполнительный орган Ассоциации, разработаны положения по их деятельности. Чтобы повысить престиж Ассоциации, вывести ее на качественно новый уровень, было принято решение добавить в ее название слово «Российская». Этот трудоемкий процесс связан с соблюдением требований законодательства Российской Федерации. Напомню, что Постановлением Правительства РФ от 3 февраля 2010 г. № 52 установлен особый порядок включения в фирменное наименование

юридического лица официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования». Условием, при котором Минюст России выдает разрешение некоммерческой организации о включении в свое название слова «Российская», является факт вхождения в структуру международных организаций. Данная работа проводится, тем более что данное требование соответствует нашей уставной деятельности.

На Общем собрании Ассоциация, 16 июля 2010 г., принято решение, ходатайствовать о награждении государственными наградами Российской Федерации отдельных ее представителей и данная работа проводится.

На Общем собрании Ассоциация, 22 октября 2010 г., была продолжена работа по внесению изменений в руководящие документы Ассоциации: в Положении о членстве уточнены вопросы, связанные со взносами, и принято Положение о награждении в Ассоциации. Начата разработка новой символики Ассоциации. Члены Ассоциации продолжают выступать с актуальными докладами на различных отраслевых мероприятиях.

В целом работу Ассоциации за отчетный период считаю удовлетворительной. Вместе с тем, выполнив главные задачи по становлению Ассоциации, мы должны еще многое сделать. По-прежнему актуальны такие задачи, как создание рабочих групп по видам полезных ископаемых, организация действующей системы помощи каждому члену Ассоциации в решении разнообразных проблем, а также дальнейшее укрепление авторитета нашей организации на российском и мировом уровне.

Спасибо за внимание!