Вопрос: Правомерно ли отчуждение принадлежащих федеральному государственному унитарному предприятию, не включенному в прогнозный план приватизации федерального имущества, акций открытого акционерного общества, если собственник имущества этого предприятия (федеральный орган исполнительной власти) дал согласие на это отчуждение без учета позиции Федерального агентства по управлению федеральным имуществом относительно данного вопроса?

Ответ: В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (далее - Закон N 161-ФЗ) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

На основании п. 2 данной статьи в Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:

унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, - федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации (далее также - государственное предприятие), муниципальное предприятие;

унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, - федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие (далее также - казенное предприятие).

Как указано в п. 2 ст. 6 Закона N 161-ФЗ, распоряжение вкладом (долей) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества, а также принадлежащими унитарному предприятию акциями осуществляется унитарным предприятием только с согласия собственника его имущества.

Исходя из содержания ст. 209 Гражданского кодекса РФ отчуждение имущества является разновидностью распоряжения последним.

В силу ст. 143 ГК РФ ценными бумагами являются, в частности, акции.

Статья 128 ГК РФ относит ценные бумаги к имуществу.

Следовательно, отчуждение принадлежащих федеральному государственному унитарному предприятию акций открытого акционерного общества регулируется нормами п. 2 ст. 6 Закона N 161-ФЗ.

На основании пп. "з" п. 1 Постановления Правительства РФ от 03.12.2004 N 739 "О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия" федеральные органы исполнительной власти в отношении находящихся в их ведении федеральных государственных унитарных предприятий, которые не включены в

прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, осуществляют, в частности, согласование сделок, связанных с распоряжением вкладом (долей) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ или товариществ, а также принадлежащими предприятию акциями.

При этом согласно данному пункту решения по вопросам, указанным в пп. "з" и "л" этого пункта, принимаются федеральными органами исполнительной власти, за исключением Министерства обороны Российской Федерации, Управления делами Президента Российской Федерации и Федерального агентства морского и речного транспорта (в отношении подведомственных ему предприятий, за которыми закреплено в хозяйственном ведении имущество, расположенное в границах морских портов), с учетом мотивированной позиции Федерального агентства по управлению государственным имуществом, которая в письменной форме представляется в федеральные органы исполнительной власти не позднее 10 рабочих дней со дня получения от них соответствующих предложений.

Следовательно, отчуждение принадлежащих федеральному государственному унитарному предприятию акций открытого акционерного общества в данном случае является неправомерным, за исключением случаев, когда собственником имущества данного предприятия является Министерство обороны Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации или Федеральное агентство морского и речного транспорта, принимающее указанное ранее решение в отношении подведомственных ему предприятий, за которыми закреплено в хозяйственном ведении имущество, расположенное в границах морских портов.

В.В.Половинка
Минфин России

07.09.2010